

Table des matières

Principales abréviations	9
Propos liminaires.....	13
Chapitre introductif. La science et le droit administratif.....	15
Section 1. Deux modes d'appréhension du réel	18
I. Une distinction des sphères qui n'exclut pas l'existence de similarités ...	18
A. Deux singularités.....	18
1. La singularité des sciences	18
2. La singularité du droit administratif	20
B. Des similarités envisageables.....	22
1. Des correspondances possibles.....	22
2. L'objectivité.....	24
II. Une démarche théorique différenciée	26
A. Les déterminants de l'analyse	26
1. Les lois.....	26
2. La prise en compte du réel.....	28
B. La théorisation.....	31
Section 2. Des interactions compliquées	36
I. Une certaine dépendance réciproque	36
A. Une dépendance de plus en plus marquée de certaines branches du droit administratif par rapport aux sciences.....	37
B. Le droit administratif, une aide pour la science	40
II. Des discordances de positions	42
A. Des divergences d'appréciation et des oppositions.....	42
B. Des évolutions différentes	46
Titre 1. Droit administratif et nucléaire.....	49
Introduction	51
Chapitre 1. Un droit politique	55
Section 1. Une politique du nucléaire inséparable de la politique énergétique.....	59
I. L'évolution de la politique énergétique française	59
A. De l'Ancien Régime à aujourd'hui	59
B. Les objectifs de la politique énergétique.....	60
1. Une longue énumération.....	60
2. Remarques sur cette énumération.....	63
II. Une politique chaotique à l'égard de l'énergie nucléaire	64
A. Du nucléaire militaire au nucléaire civil	64
B. La politique de réduction de la place du nucléaire.....	66

1. Les dispositions adoptées	66
2. Les erreurs commises à l'égard du nucléaire.....	67
C. La question complexe et sensible des tarifs de l'électricité	68
D. La relance de la politique énergétique du nucléaire	70
Section 2. Un droit étatique	72
I. Des sociétés rattachées à l'État	72
A. EDF	73
B. D'Areva à Orano	74
II. Des institutions administratives relevant de l'État.....	76
A. Le CEA.....	76
B. Les autorités administratives indépendantes : l'ASN et l'ex-l'IRSN	78
Chapitre 2. Un droit technique	83
Section 1. L'exigence de sûreté nucléaire.....	83
I. La notion de sûreté nucléaire	84
II. Les dispositions sur la sûreté nucléaire.....	86
A. La convention sur la sûreté nucléaire	86
B. Les dispositions à l'échelon européen.....	89
C. Sûreté nucléaire et sécurité nucléaire	90
Section 2. Le contentieux administratif du nucléaire	91
I. Le contentieux de l'annulation.....	91
A. Les normes de droit communautaire et de droit international.....	91
1. La jurisprudence relative à Creys-Malville	91
2. Le contentieux relatif aux effluents	93
3. Le démantèlement des centrales nucléaires.....	93
B. Les normes de droit interne.....	94
1. Formes de l'acte et nature de l'acte	94
2. L'application du principe d'indépendance des législations	95
3. La législation sur les ICPE	96
4. L'invocation du principe de précaution	97
II. Le plein contentieux.....	98
A. Le contentieux de la responsabilité	98
B. Le contentieux contractuel	102
Section 3. Les déchets nucléaires	103
I. La notion de déchets radioactifs	104
A. Les différentes définitions envisageables.....	104
B. Définitions et nomenclatures.....	105
II. Principes et règles de gestion des déchets radioactifs.....	107
A. Principes et modalités de la gestion durable des matières et déchets radioactifs	107
1. Les principes.....	107
2. Les institutions.....	110
B. Réversibilité et irréversibilité	111
C. Cigéo et le PNGMDR	114

Titre 2. Droit administratif et risques117

Introduction 119

Chapitre 1. La prévention des risques..... 123

Section 1. Typologie des risques 126

I. Les risques naturels..... 127

A. Efforts de classification..... 127

B. Diversité des risques naturels 128

II. Les risques anthropiques..... 131

A. Les risques industriels 131

B. Le risque nucléaire 133

C. Le risque terroriste 133

III. La distinction risques naturels/risques anthropiques :

une distinction à relativiser 134

A. Raisons de la nécessaire relativisation de la distinction..... 134

B. Illustration avec les risques alimentaires..... 135

1. Les avancées vers la sécurité alimentaire 135

2. Des risques qui subsistent pour la santé 136

Section 2. L’appréhension du risque par les autorités publiques..... 138

I. Les autorités compétentes..... 138

A. Le rôle de l’État..... 138

1. L’évolution historique..... 138

2. Facteurs de l’intervention de l’État 139

3. Les échelons locaux de l’État 141

B. Le rôle des collectivités territoriales 142

1. Rôle général des collectivités 142

2. Un domaine privilégié, le domaine de l’urbanisme..... 143

3. Rôle du maire..... 144

II. Les instruments de la prévention 146

A. Un instrument exigé par la démocratie : l’information..... 146

B. Les instruments relatifs aux risques naturels..... 147

1. Les plans établis à l’échelon national par l’État 147

2. Les plans établis à l’échelon local 149

3. Le Fonds de prévention des risques naturels majeurs 151

C. Les documents relatifs aux risques technologiques 151

1. Les cadres : ICPE et directives..... 151

2. Les plans de prévention des risques technologiques 154

3. Le droit de délaissement..... 155

Chapitre 2. La protection contre les risques 157

Section I. L’intervention des pouvoirs publics 158

I. L’organisation des secours 158

A. Les plans Orsec 158

1. Généralités sur les plans Orsec..... 158

2. Le plan Orsec départemental 159

3. Le plan Orsec de zone 160

4. Le plan Orsec maritime	161
B. Les dispositifs locaux	161
1. Les plans communaux de sauvegarde	162
2. Les plans intercommunaux de sauvegarde	162
3. Les réserves communales	163
II. Le pouvoir de police et les mesures d'urgence	165
A. L'urgence dans les catastrophes naturelles et technologiques.....	165
B. L'urgence dans l'épidémie de Sras-CoV-2	167
1. L'article L. 3131-1 du Code de la santé publique.....	167
2. L'exercice du pouvoir de police	168
3. La loi du 23 mars 2020	169
Section. La réparation des dommages	171
I. L'indemnisation des dommages causés par les calamités publiques et agricoles.....	171
A. L'assurance	171
1. L'encouragement à l'assurance.....	171
2. La constatation de la catastrophe.....	172
B. Les fonds	175
1. Les fonds destinés à répondre à des événements catastrophiques	175
2. Les fonds en matière de santé.....	178
II. La responsabilité de l'administration.....	180
A. La responsabilité administrative.....	180
B. La responsabilité pénale.....	182
Bibliographie sélective	185