

## TABLE DES MATIÈRES

<b>PRÉFACE</b> .....	7
<b>REMERCIEMENTS</b> .....	11
<b>SOMMAIRE</b> .....	13
<b>LISTE DES ABRÉVIATIONS</b> .....	15
<b>INTRODUCTION</b> .....	17

### PREMIÈRE PARTIE

#### L'UNANIMISME PHYSIOCRATIQUE DES ORIGINES : Réformer l'État pour régénérer la monarchie (1757-1779)

<b>TITRE 1</b> - Un État régulé par les principes de l'ordre naturel.....	35
<b>CHAPITRE 1</b> - La genèse et la forme de l'État.....	37
<b>SECTION 1</b> - La naissance de l'État : l'importance du pacte social.....	37
§ 1 - L'ébauche de l'État : le <i>pactum associationis</i> .....	38
A - La société, une réalité indépendante de l'élément conventionnel .....	38
1 - La « société naturelle ».....	38
2 - L'apparition de la propriété foncière, acte de naissance de la société politique.....	43
B - Le recours au pacte : une première tentative de protection des droits naturels des hommes .....	48
1 - La formation du pacte.....	49
2 - Les effets et les limites du pacte.....	52
§ 2 - L'achèvement de l'État : le <i>pactum subjectionis</i> .....	53
A - L'établissement d'une autorité tutélaire souveraine .....	54
1 - Une « autorité tutélaire » .....	54
2 - Une autorité souveraine .....	56
B - Les effets du pacte à l'égard du prince et du peuple.....	60
1 - La définition de la mission du souverain : la sûreté .....	60
2 - Les effets du pacte sur le peuple .....	62
<b>SECTION 2</b> - La forme du gouvernement physiocratique : le despotisme légal .....	66
§ 1 - Le despotisme légal, une monarchie placée sous l'égide de l'ordre naturel.....	67
A - Les caractères de la « vraie monarchie ».....	67
1 - Les traits d'une monarchie classique .....	67
2 - Les traits particuliers du despotisme légal .....	71
B - Une terminologie sujette à controverse .....	75
1 - L'accueil de l'expression par les contemporains : un despotisme arbitraire .....	75

2 - L'accueil de l'expression par l'historiographie : un despotisme éclairé .....	82
§ 2 - La condamnation des « États mixtes » .....	85
A - Le rejet du gouvernement républicain .....	85
1 - Le gouvernement démocratique .....	86
2 - Le gouvernement aristocratique .....	90
3 - La république commerçante .....	91
B - Une méfiance certaine à l'égard des gouvernements tempérés .....	93
1 - L'exemple de la monarchie anglaise tempérée par le Parlement .....	94
2 - L'exemple de la monarchie élective polonaise tempérée par une diète nobiliaire .....	96
CHAPITRE 2 - Un prince souverain agissant sous le regard de la magistrature .....	101
SECTION 1 - Une activité normative royale enserrée dans un cadre légaliste .....	101
§ 1 - Des fonctions législative et exécutive réunies entre les mains du prince .....	101
A - Un pouvoir législatif dénué de toute forme de volontarisme .....	102
1 - Un prince législateur simple porteur des lois naturelles .....	102
2 - Un prince législateur soumis à la pratique du gouvernement à grand conseil .....	106
B - Un pouvoir exécutif au service de la loi .....	110
1 - L'administration de la force publique, complément indispensable du pouvoir législatif .....	110
2 - Les fonctions du prince : « instruire, protéger, administrer » .....	112
§ 2 - L'établissement d'une hiérarchie normative à prédominance jusnaturaliste .....	118
A - Le double visage des lois fondamentales .....	118
1 - Les lois naturelles, « base du droit public » .....	118
2 - Les lois du royaume, seconde catégorie de lois fondamentales .....	124
3 - Les lois fondamentales forment-elles une « constitution » ? .....	131
B - Les lois positives .....	136
1 - La procédure d'élaboration des lois : l'importance de la « forme » .....	137
2 - Une production normative royale restreinte .....	140
SECTION 2 - L'instauration d'une magistrature active aux côtés du souverain .....	143
§ 1 - La magistrature, un intermédiaire entre le souverain et les citoyens .....	143
A - L'institution d'une magistrature relativement indépendante .....	143
1 - Un pouvoir judiciaire séparé des pouvoirs législatif et exécutif .....	143
2 - L'organisation et la composition de la magistrature .....	146
B - Une justice toujours administrée en présence du monarque .....	149
1 - L'administration de la justice par la magistrature .....	149
2 - Une justice retenue maintenue mais restreinte .....	151
§ 2 - Une hiérarchie normative placée sous la protection des magistrats .....	155
A - Un contrôle <i>a priori</i> et par voie d'action des « lois à faire » .....	155
1 - L'exercice du devoir de conseil par la magistrature en corps .....	155
2 - Les modalités de l'examen obligatoire des lois nouvelles .....	161

3 - Un contrôle juridictionnel dénué de toutes prétentions comparables à celles des parlements .....	167
B - Un contrôle <i>a posteriori</i> et par voie d'exception des « lois faites » ? .....	171
1 - L'inapplication de la mauvaise loi par le juge judiciaire .....	171
2 - Un type d'examen comparable au contrôle juridictionnel de la législation exercé aux États-Unis ? .....	176
<b>TITRE 2</b> - La décentralisation administrative, complément indispensable à la perfection de l'état .....	179
CHAPITRE 1 - L'organisation rationnelle de la nouvelle administration intérieure .....	185
SECTION 1 - L'institution d'une hiérarchie d'assemblées locales .....	187
§ 1 - De l'échelon communal à la circonscription de l'élection .....	187
A - La base de la pyramide administrative : le village et la ville .....	187
1 - Les « municipalités » du marquis de Mirabeau .....	188
2 - Les « municipalités villageoises et urbaines » du plan Dupont-Turgot .....	191
3 - Les « communautés agricoles et d'arrondissement » de Le Trosne .....	193
B - L'échelon intermédiaire : les assemblées de l'élection .....	195
1 - La « municipalité générale » du marquis de Mirabeau .....	195
2 - L'« assemblée municipale d'élection » du plan Dupont-Turgot .....	197
3 - Le « conseil de district » de Le Trosne .....	198
§ 2 - De l'échelon provincial au cadre national .....	199
A - L'établissement d'une structure provinciale renouvelée .....	199
1 - La municipalité provinciale du marquis de Mirabeau .....	200
2 - L'« assemblée provinciale » du plan Dupont-Turgot .....	203
3 - L'« assemblée provinciale » et le « conseil provincial » de Le Trosne .....	204
B - L'institution d'un corps administratif national .....	206
1 - L'« assemblée nationale » de Mirabeau : un corps provincial .....	206
2 - La « municipalité générale du royaume » du plan Dupont-Turgot .....	208
3 - Le « conseil national » de Le Trosne .....	209
SECTION 2 - Des collectivités territoriales investies par les citoyens propriétaires .....	211
§ 1 - L'avènement du citoyen propriétaire .....	212
A - La propriété foncière, fondement exclusif du système de représentation .....	212
1 - La rupture avec l'ancienne conception de la représentation : l'exemple de Mirabeau .....	213
2 - Les propriétaires fonciers : les vrais citoyens .....	216
B - Le traitement inégal des propriétaires des villes et des propriétaires des champs .....	221
1 - La méfiance exacerbée de Mirabeau à l'égard des villes .....	221
2 - L'attention particulière portée aux grandes villes par Dupont-Turgot et Le Trosne .....	224
§ 2 - Des citoyens propriétaires éclairés et élus, condition de la pérennité du système municipal .....	227
A - Des citoyens propriétaires instruits des lois de l'ordre naturel .....	227

1 - La formation d'un corps civique porteur de la volonté publique.....	227
2 - L'indispensable instruction des administrateurs propriétaires.....	231
B - Un système électoral fondé sur un régime censitaire et indirect.....	236
1 - L'élection, mode de désignation des représentants.....	236
2 - Une hiérarchie d'assemblées élues fondée sur un régime censitaire.....	241
CHAPITRE 2 - Les attributions des assemblées municipales.....	247
SECTION 1 - La double mission des municipalités : agir dans l'intérêt général et dans l'intérêt local.....	248
§ 1 - L'administration locale d'intérêts généraux.....	248
A - Les municipalités : les nouveaux relais du pouvoir central dans le royaume.....	248
1 - L'intendant, un représentant du roi en province contesté par l'école physiocratique.....	249
2 - L'exercice de fonctions déconcentrées par les administrations locales.....	252
B - Des missions de service public.....	258
1 - Les « grands travaux publics ».....	258
2 - L'assistance : police des pauvres et solidarité publique.....	262
§ 2 - L'administration d'intérêts purement locaux.....	266
A - La reconnaissance d'un intérêt « municipal » particulier.....	267
1 - La gestion des affaires locales.....	267
2 - Les « petits travaux publics ».....	270
B - Le droit d'informer et de conseiller le prince.....	273
1 - Une filiation avec le droit de remontrances des États provinciaux.....	273
2 - Une fonction consultative.....	275
SECTION 2 - Les compétences fiscales des municipalités.....	279
§ 1 - La réforme du système fiscal, cœur du projet physiocratique.....	280
A - La nécessité d'instaurer un impôt conforme aux lois de l'ordre naturel.....	280
1 - Le procès du système fiscal d'Ancien Régime.....	281
2 - Le projet d'impôt territorial unique.....	286
B - La classe propriétaire, seule concernée par l'impôt.....	292
1 - Une imposition à la charge exclusive des propriétaires fonciers.....	292
2 - Un souverain copropriétaire du produit net.....	295
§ 2 - Le rôle actif des municipalités dans l'administration fiscale.....	299
A - L'application des préceptes physiocratiques.....	300
1 - Une entière confiance dans les propriétaires contribuables.....	300
2 - La confection d'un cadastre général, base préalable à la perception de l'impôt foncier.....	302
B - Répartir, collecter et juger.....	305
1 - La répartition de l'impôt.....	305
2 - Le recouvrement de l'impôt.....	307
3 - Le règlement du contentieux en matière fiscale.....	310

**DEUXIÈME PARTIE**

**LA DISPERSION PHYSIOCRATIQUE DE LA FIN DE L'ANCIEN RÉGIME :**  
**Divergences autour du salut de l'État monarchique**  
**(1780-1792)**

<b>TITRE 1 - Un État soumis à l'épreuve du temps.....</b>	<b>321</b>
<b>CHAPITRE 1 - L'association progressive de la nation à l'exercice du pouvoir</b>	
politique.....	323
<b>SECTION 1 - Une reformulation du régime monarchique .....</b>	<b>323</b>
§ 1 - Le difficile maintien des principes politiques fondamentaux .....	323
A - Le despotisme légal, une doctrine en déshérence .....	323
1 - Une forme de gouvernement inchangée.....	323
2 - Un régime politique encore loué durant la période pré-	
révolutionnaire .....	325
B - Une hostilité constante à l'égard des « États mixtes ».....	327
1 - La critique des monarchies indépendantes des règles naturelles .....	327
2 - Une défiance affirmée à l'égard du gouvernement républicain .....	330
§ 2 - Une conception évolutive du gouvernement monarchique .....	332
A - L'adhésion à une conception traditionnelle de la monarchie .....	332
1 - La monarchie de l'abbé Baudeau .....	333
2 - La monarchie de Le Mercier de La Rivière.....	334
B - L'influence du temps : le ralliement à une monarchie tempérée.....	336
1 - La position de Le Mercier de La Rivière : une évolution subie.....	337
2 - La position de Dupont de Nemours : une évolution assumée.....	339
<b>SECTION 2 - Un partage d'autorité entre la nation et le roi .....</b>	<b>343</b>
§ 1 - La nation, nouvel acteur du jeu institutionnel.....	343
A - La réunion des États généraux : un facteur de discordance entre	
physiocrates .....	343
1 - L'opposition de Mirabeau à la tenue des États généraux .....	344
2 - Un courant favorable à la réunion des États généraux .....	346
B - L'avènement de la nation législative.....	350
1 - Un pouvoir législatif par essence nationale : « <i>Lex consensu populi fit</i>	
<i>et constitutione regis</i> ».....	350
2 - L'application de la maxime « <i>Lex consensu populi fit</i> ».....	352
§ 2 - La redéfinition des attributions du monarque.....	356
A - La reconnaissance de nouvelles fonctions dans le processus législatif	
.....	356
1 - Le droit de sanction : une fonction positive.....	357
2 - Le droit de veto : une fonction négative .....	363
B - L'esquisse d'un pouvoir réglementaire .....	366
1 - L'édiction de normes de valeur réglementaire en l'absence des États	
généraux .....	366
2 - Existe-t-il un pouvoir réglementaire détenu par le roi sous l'Ancien	
Régime ?.....	369
<b>CHAPITRE 2 - La garantie de l'effectivité de la hiérarchie normative.....</b>	<b>373</b>
<b>SECTION 1 - Le perfectionnement d'un système normatif positif.....</b>	<b>373</b>
§ 1 - Les normes fondamentales constitutionnelles .....	373
A - Les lois constitutionnelles naturelles.....	374

1 - Propriété, liberté, sûreté : une « trinité politique » toujours d'actualité .....	374
2 - La Déclaration des droits : une mise en forme de certains principes physiocratiques.....	376
B - Les lois constitutionnelles positives .....	381
1 - L'élargissement du champ matériel des lois fondamentales .....	381
2 - La nécessité d'un « code constitutionnel rédigé » .....	383
§ 2 - Les normes infra-constitutionnelles .....	387
A - Les lois positives : des lois du roi aux lois de la nation.....	387
1 - Les lois du roi.....	387
2 - Les lois de la nation .....	389
B - L'existence de normes infra-législatives de caractère réglementaire .....	392
1 - Une ébauche du règlement autonome .....	392
2 - Le règlement d'application des lois .....	394
SECTION 2 - Le contrôle de l'activité normative du roi et des représentants de la nation .....	395
§ 1 - Un examen juridictionnel du droit positif.....	396
A - Un contrôle exercé par le Parlement lors de la vérification préalable à l'enregistrement.....	396
1 - L'organe de contrôle : le Parlement .....	396
2 - Les modalités du contrôle.....	399
B - Un contrôle juridictionnel de différentes natures.....	401
1 - L'exercice de contrôles de constitutionnalité et d'opportunité .....	401
2 - L'exercice d'un contrôle de légalité.....	404
§ 2 - Un examen politique du droit positif .....	410
A - Les organes de contrôle : des instances politiques.....	410
1 - La mise à l'écart de toute instance juridictionnelle .....	411
2 - Des examinateurs d'un nouveau genre : le peuple et le roi.....	415
B - Les modalités du contrôle de l'activité normative de l'autorité législative.....	419
1 - L'examen systématique et obligatoire de la constitutionnalité de la loi par la nation .....	419
2 - Un contrôle d'opportunité exercé par le roi dépourvu de force contraignante .....	423
<b>TITRE 2 - La décentralisation administrative, entre méfiance et confiance .....</b>	<b>427</b>
<b>CHAPITRE 1 - Le clivage suscité par la question de la décentralisation .....</b>	<b>429</b>
<b>SECTION 1 - La concrétisation de projets d'inspiration physiocratique (1780- 1787).....</b>	<b>429</b>
§ 1 - Les réflexions doctrinales des physiocrates.....	429
A - La constance des propositions du marquis de Mirabeau .....	430
1 - L'organisation et la composition des municipalités .....	430
2 - Les fonctions décentralisées et déconcentrées des collectivités locales.....	432
B - La reprise des principes physiocratiques par Guérineau de Saint- Péray .....	434
1 - L'organisation et la composition des assemblées .....	434
2 - Des attributions essentiellement fiscales et financières.....	437
§ 2 - L'appropriation de la question administrative par le pouvoir royal....	438

A - Le projet physiocratique de Calonne et de Dupont de Nemours.....	438
1 - Une organisation et une composition dignes du <i>Mémoire sur les municipalités</i> .....	439
2 - Des fonctions déconcentrées et décentralisées .....	441
B - La réforme partiellement physiocratique proposée par Loménie de Brienne.....	443
1 - Les aspects physiocratiques de la réforme.....	443
2 - Les aspects non physiocratiques de la réforme.....	444
SECTION 2 - Les réactions mitigées de la doctrine aux propositions ministérielles (1787-1789).....	445
§ 1 - Les récriminations traditionalistes du physiocrate Baudeau .....	445
A - Une administration décentralisée, illustration du « délire de la nouveauté ».....	446
1 - Une relative indifférence à la question administrative .....	446
2 - La décentralisation : une amorce de démocratie fédérative .....	448
B - La nécessaire tutelle des ordres et du pouvoir central sur l'administration locale.....	450
1 - La société d'ordres, socle indispensable de l'administration intérieure.....	450
2 - Les assemblées locales, des corps déconcentrés au service du roi .....	451
§ 2 - Les appréciations des courants physiocratique et patriote .....	454
A - L'insatisfaction des physiocrates historiques.....	454
1 - Dupont de Nemours, entre espoir et désespoir .....	454
2 - La position ambivalente du marquis de Mirabeau.....	455
B - Les reproches du courant patriote.....	457
1 - L'opinion de Brissot de Warville .....	457
2 - L'opinion de l'abbé Sieyès .....	459
CHAPITRE 2 - Les ultimes réflexions sur l'administration intérieure.....	463
SECTION 1 - Les réflexions des auteurs proches des milieux physiocratiques .....	463
§ 1 - Les assemblées administratives du « physiocrate » Condorcet .....	463
A - Condorcet, un physiocrate ?.....	463
1 - Sa rencontre avec la physiocratie .....	464
2 - L'adhésion à certains principes de l'école de Quesnay.....	465
B - Les points de convergence avec la doctrine administrative des physiocrates.....	466
1 - L'organisation et les attributions des assemblées.....	466
2 - Des assemblées investies par des propriétaires fonciers élus.....	467
§ 2 - L'administration intérieure des physiocrates mineurs.....	468
A - Les « États provinciaux » de Guérineau de Saint-Péray.....	468
1 - L'organisation et la composition des États provinciaux.....	468
2 - Les attributions des États provinciaux .....	469
B - Les assemblées administratives de Fréville.....	471
1 - L'assemblée provinciale, un corps administratif.....	471
2 - Le conseil national, un corps administratif et politique .....	472
SECTION 2 - Les derniers projets décentralisateurs des physiocrates fondateurs .....	474
§ 1 - Les propositions de l'expérimenté Dupont de Nemours .....	474
A - L'établissement d'une structure administrative élective .....	474

1 - Le réaménagement des cadres territoriaux.....	474
2 - Le maintien du principe électif.....	476
B - Des collectivités locales dotées de larges attributions .....	476
1 - La petite justice et la police .....	476
2 - La répartition et la collecte de l'impôt .....	477
3 - Les travaux publics .....	478
4 - L'assistance.....	478
§ 2 - Les propositions d'un nouvel intervenant : Le Mercier de La Rivière .....	479
A - Les prémices d'une réflexion administrative .....	480
1 - Un essai de décentralisation dans les colonies (1781).....	480
2 - Les États provinciaux, une référence encore bien vivace (1788-1789) .....	482
B - Les municipalités aristocratiques de la Félicie (1792).....	484
1 - Une organisation administrative hiérarchisée .....	484
2 - Les compétences des assemblées féliciennes .....	485
<b>CONCLUSION GÉNÉRALE</b> .....	487
<b>SOURCES ET BIBLIOGRAPHIE</b> .....	493
I - SOURCES.....	493
A) Sources manuscrites .....	493
1. Archives Nationales .....	493
2. Musée Paul Arbaud (Aix-en-Provence) - Fonds Mirabeau .....	494
B) Sources imprimées.....	494
1. Journaux et périodiques .....	494
2. Écrits des principaux physiocrates.....	495
BAUDEAU Nicolas .....	495
DUPONT DE NEMOURS Pierre Samuel .....	498
LE MERCIER DE LA RIVIERE Pierre Paul François Joachim Henri .....	502
LE TROSNE Guillaume François .....	503
MIRABEAU Victor de Riqueti (marquis de).....	504
QUESNAY François.....	506
3. Autres ouvrages.....	507
II - BIBLIOGRAPHIE.....	513
A) Dictionnaires.....	513
B) Ouvrages .....	514
C) Articles .....	531
<b>ANNEXES : Notices biographiques des principaux physiocrates</b> .....	561
François Quesnay.....	561
Victor Riqueti, marquis de Mirabeau.....	561
Pierre-Paul Le Mercier de La Rivière.....	562
Pierre-Samuel Dupont de Nemours .....	563
Guillaume-François Le Trosne .....	564
Nicolas Baudeau .....	565
<b>INDEX NOMINUM</b> .....	567
<b>INDEX MATERIAE</b> .....	573