

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE	7
REMERCIEMENTS	11
SOMMAIRE	13
LISTE DES ABRÉVIATIONS	15
INTRODUCTION	17

PREMIÈRE PARTIE

L'UNANIMISME PHYSIOCRATIQUE DES ORIGINES : Réformer l'État pour régénérer la monarchie (1757-1779)

TITRE 1 - Un État régulé par les principes de l'ordre naturel.....	35
CHAPITRE 1 - La genèse et la forme de l'État.....	37
SECTION 1 - La naissance de l'État : l'importance du pacte social.....	37
§ 1 - L'ébauche de l'État : le <i>pactum associationis</i>	38
A - La société, une réalité indépendante de l'élément conventionnel	38
1 - La « société naturelle ».....	38
2 - L'apparition de la propriété foncière, acte de naissance de la société politique.....	43
B - Le recours au pacte : une première tentative de protection des droits naturels des hommes	48
1 - La formation du pacte.....	49
2 - Les effets et les limites du pacte.....	52
§ 2 - L'achèvement de l'État : le <i>pactum subjectionis</i>	53
A - L'établissement d'une autorité tutélaire souveraine	54
1 - Une « autorité tutélaire »	54
2 - Une autorité souveraine	56
B - Les effets du pacte à l'égard du prince et du peuple.....	60
1 - La définition de la mission du souverain : la sûreté	60
2 - Les effets du pacte sur le peuple	62
SECTION 2 - La forme du gouvernement physiocratique : le despotisme légal	66
§ 1 - Le despotisme légal, une monarchie placée sous l'égide de l'ordre naturel.....	67
A - Les caractères de la « vraie monarchie ».....	67
1 - Les traits d'une monarchie classique	67
2 - Les traits particuliers du despotisme légal	71
B - Une terminologie sujette à controverse	75
1 - L'accueil de l'expression par les contemporains : un despotisme arbitraire	75

2 - L'accueil de l'expression par l'historiographie : un despotisme éclairé	82
§ 2 - La condamnation des « États mixtes »	85
A - Le rejet du gouvernement républicain	85
1 - Le gouvernement démocratique	86
2 - Le gouvernement aristocratique	90
3 - La république commerçante	91
B - Une méfiance certaine à l'égard des gouvernements tempérés	93
1 - L'exemple de la monarchie anglaise tempérée par le Parlement	94
2 - L'exemple de la monarchie élective polonaise tempérée par une diète nobiliaire	96
CHAPITRE 2 - Un prince souverain agissant sous le regard de la magistrature	101
SECTION 1 - Une activité normative royale enserrée dans un cadre légaliste	101
§ 1 - Des fonctions législative et exécutive réunies entre les mains du prince	101
A - Un pouvoir législatif dénué de toute forme de volontarisme	102
1 - Un prince législateur simple porteur des lois naturelles	102
2 - Un prince législateur soumis à la pratique du gouvernement à grand conseil	106
B - Un pouvoir exécutif au service de la loi	110
1 - L'administration de la force publique, complément indispensable du pouvoir législatif	110
2 - Les fonctions du prince : « instruire, protéger, administrer »	112
§ 2 - L'établissement d'une hiérarchie normative à prédominance jusnaturaliste	118
A - Le double visage des lois fondamentales	118
1 - Les lois naturelles, « base du droit public »	118
2 - Les lois du royaume, seconde catégorie de lois fondamentales	124
3 - Les lois fondamentales forment-elles une « constitution » ?	131
B - Les lois positives	136
1 - La procédure d'élaboration des lois : l'importance de la « forme »	137
2 - Une production normative royale restreinte	140
SECTION 2 - L'instauration d'une magistrature active aux côtés du souverain	143
§ 1 - La magistrature, un intermédiaire entre le souverain et les citoyens	143
A - L'institution d'une magistrature relativement indépendante	143
1 - Un pouvoir judiciaire séparé des pouvoirs législatif et exécutif	143
2 - L'organisation et la composition de la magistrature	146
B - Une justice toujours administrée en présence du monarque	149
1 - L'administration de la justice par la magistrature	149
2 - Une justice retenue maintenue mais restreinte	151
§ 2 - Une hiérarchie normative placée sous la protection des magistrats	155
A - Un contrôle <i>a priori</i> et par voie d'action des « lois à faire »	155
1 - L'exercice du devoir de conseil par la magistrature en corps	155
2 - Les modalités de l'examen obligatoire des lois nouvelles	161

3 - Un contrôle juridictionnel dénué de toutes prétentions comparables à celles des parlements	167
B - Un contrôle <i>a posteriori</i> et par voie d'exception des « lois faites » ?	171
1 - L'inapplication de la mauvaise loi par le juge judiciaire	171
2 - Un type d'examen comparable au contrôle juridictionnel de la législation exercé aux États-Unis ?	176
TITRE 2 - La décentralisation administrative, complément indispensable à la perfection de l'état	179
CHAPITRE 1 - L'organisation rationnelle de la nouvelle administration intérieure	185
SECTION 1 - L'institution d'une hiérarchie d'assemblées locales	187
§ 1 - De l'échelon communal à la circonscription de l'élection	187
A - La base de la pyramide administrative : le village et la ville	187
1 - Les « municipalités » du marquis de Mirabeau	188
2 - Les « municipalités villageoises et urbaines » du plan Dupont-Turgot	191
3 - Les « communautés agricoles et d'arrondissement » de Le Trosne	193
B - L'échelon intermédiaire : les assemblées de l'élection	195
1 - La « municipalité générale » du marquis de Mirabeau	195
2 - L'« assemblée municipale d'élection » du plan Dupont-Turgot	197
3 - Le « conseil de district » de Le Trosne	198
§ 2 - De l'échelon provincial au cadre national	199
A - L'établissement d'une structure provinciale rénovée	199
1 - La municipalité provinciale du marquis de Mirabeau	200
2 - L'« assemblée provinciale » du plan Dupont-Turgot	203
3 - L'« assemblée provinciale » et le « conseil provincial » de Le Trosne	204
B - L'institution d'un corps administratif national	206
1 - L'« assemblée nationale » de Mirabeau : un corps provincial	206
2 - La « municipalité générale du royaume » du plan Dupont-Turgot	208
3 - Le « conseil national » de Le Trosne	209
SECTION 2 - Des collectivités territoriales investies par les citoyens propriétaires	211
§ 1 - L'avènement du citoyen propriétaire	212
A - La propriété foncière, fondement exclusif du système de représentation	212
1 - La rupture avec l'ancienne conception de la représentation : l'exemple de Mirabeau	213
2 - Les propriétaires fonciers : les vrais citoyens	216
B - Le traitement inégal des propriétaires des villes et des propriétaires des champs	221
1 - La méfiance exacerbée de Mirabeau à l'égard des villes	221
2 - L'attention particulière portée aux grandes villes par Dupont-Turgot et Le Trosne	224
§ 2 - Des citoyens propriétaires éclairés et élus, condition de la pérennité du système municipal	227
A - Des citoyens propriétaires instruits des lois de l'ordre naturel	227

1 - La formation d'un corps civique porteur de la volonté publique.....	227
2 - L'indispensable instruction des administrateurs propriétaires.....	231
B - Un système électoral fondé sur un régime censitaire et indirect.....	236
1 - L'élection, mode de désignation des représentants.....	236
2 - Une hiérarchie d'assemblées élues fondée sur un régime censitaire.....	241
CHAPITRE 2 - Les attributions des assemblées municipales.....	247
SECTION 1 - La double mission des municipalités : agir dans l'intérêt général et dans l'intérêt local.....	248
§ 1 - L'administration locale d'intérêts généraux.....	248
A - Les municipalités : les nouveaux relais du pouvoir central dans le royaume.....	248
1 - L'intendant, un représentant du roi en province contesté par l'école physiocratique.....	249
2 - L'exercice de fonctions déconcentrées par les administrations locales.....	252
B - Des missions de service public.....	258
1 - Les « grands travaux publics ».....	258
2 - L'assistance : police des pauvres et solidarité publique.....	262
§ 2 - L'administration d'intérêts purement locaux.....	266
A - La reconnaissance d'un intérêt « municipal » particulier.....	267
1 - La gestion des affaires locales.....	267
2 - Les « petits travaux publics ».....	270
B - Le droit d'informer et de conseiller le prince.....	273
1 - Une filiation avec le droit de remontrances des États provinciaux.....	273
2 - Une fonction consultative.....	275
SECTION 2 - Les compétences fiscales des municipalités.....	279
§ 1 - La réforme du système fiscal, cœur du projet physiocratique.....	280
A - La nécessité d'instaurer un impôt conforme aux lois de l'ordre naturel.....	280
1 - Le procès du système fiscal d'Ancien Régime.....	281
2 - Le projet d'impôt territorial unique.....	286
B - La classe propriétaire, seule concernée par l'impôt.....	292
1 - Une imposition à la charge exclusive des propriétaires fonciers.....	292
2 - Un souverain copropriétaire du produit net.....	295
§ 2 - Le rôle actif des municipalités dans l'administration fiscale.....	299
A - L'application des préceptes physiocratiques.....	300
1 - Une entière confiance dans les propriétaires contribuables.....	300
2 - La confection d'un cadastre général, base préalable à la perception de l'impôt foncier.....	302
B - Répartir, collecter et juger.....	305
1 - La répartition de l'impôt.....	305
2 - Le recouvrement de l'impôt.....	307
3 - Le règlement du contentieux en matière fiscale.....	310

DEUXIÈME PARTIE

LA DISPERSION PHYSIOCRATIQUE DE LA FIN DE L'ANCIEN RÉGIME :
Divergences autour du salut de l'État monarchique
(1780-1792)

TITRE 1 - Un État soumis à l'épreuve du temps.....	321
CHAPITRE 1 - L'association progressive de la nation à l'exercice du pouvoir	
politique.....	323
SECTION 1 - Une reformulation du régime monarchique	323
§ 1 - Le difficile maintien des principes politiques fondamentaux	323
A - Le despotisme légal, une doctrine en déshérence	323
1 - Une forme de gouvernement inchangée.....	323
2 - Un régime politique encore loué durant la période pré-	
révolutionnaire	325
B - Une hostilité constante à l'égard des « États mixtes ».....	327
1 - La critique des monarchies indépendantes des règles naturelles	327
2 - Une défiance affirmée à l'égard du gouvernement républicain	330
§ 2 - Une conception évolutive du gouvernement monarchique	332
A - L'adhésion à une conception traditionnelle de la monarchie	332
1 - La monarchie de l'abbé Baudeau	333
2 - La monarchie de Le Mercier de La Rivière.....	334
B - L'influence du temps : le ralliement à une monarchie tempérée.....	336
1 - La position de Le Mercier de La Rivière : une évolution subie.....	337
2 - La position de Dupont de Nemours : une évolution assumée.....	339
SECTION 2 - Un partage d'autorité entre la nation et le roi	343
§ 1 - La nation, nouvel acteur du jeu institutionnel.....	343
A - La réunion des États généraux : un facteur de discordance entre	
physiocrates	343
1 - L'opposition de Mirabeau à la tenue des États généraux	344
2 - Un courant favorable à la réunion des États généraux	346
B - L'avènement de la nation législative.....	350
1 - Un pouvoir législatif par essence nationale : « <i>Lex consensu populi fit</i>	
<i>et constitutione regis</i> ».....	350
2 - L'application de la maxime « <i>Lex consensu populi fit</i> ».....	352
§ 2 - La redéfinition des attributions du monarque.....	356
A - La reconnaissance de nouvelles fonctions dans le processus législatif	
.....	356
1 - Le droit de sanction : une fonction positive.....	357
2 - Le droit de veto : une fonction négative	363
B - L'esquisse d'un pouvoir réglementaire	366
1 - L'édiction de normes de valeur réglementaire en l'absence des États	
généraux	366
2 - Existe-t-il un pouvoir réglementaire détenu par le roi sous l'Ancien	
Régime ?.....	369
CHAPITRE 2 - La garantie de l'effectivité de la hiérarchie normative.....	373
SECTION 1 - Le perfectionnement d'un système normatif positif.....	373
§ 1 - Les normes fondamentales constitutionnelles	373
A - Les lois constitutionnelles naturelles.....	374

1 - Propriété, liberté, sûreté : une « trinité politique » toujours d'actualité	374
2 - La Déclaration des droits : une mise en forme de certains principes physiocratiques.....	376
B - Les lois constitutionnelles positives	381
1 - L'élargissement du champ matériel des lois fondamentales	381
2 - La nécessité d'un « code constitutionnel rédigé »	383
§ 2 - Les normes infra-constitutionnelles	387
A - Les lois positives : des lois du roi aux lois de la nation.....	387
1 - Les lois du roi.....	387
2 - Les lois de la nation	389
B - L'existence de normes infra-législatives de caractère réglementaire	392
1 - Une ébauche du règlement autonome	392
2 - Le règlement d'application des lois	394
SECTION 2 - Le contrôle de l'activité normative du roi et des représentants de la nation	395
§ 1 - Un examen juridictionnel du droit positif.....	396
A - Un contrôle exercé par le Parlement lors de la vérification préalable à l'enregistrement.....	396
1 - L'organe de contrôle : le Parlement	396
2 - Les modalités du contrôle.....	399
B - Un contrôle juridictionnel de différentes natures.....	401
1 - L'exercice de contrôles de constitutionnalité et d'opportunité	401
2 - L'exercice d'un contrôle de légalité.....	404
§ 2 - Un examen politique du droit positif	410
A - Les organes de contrôle : des instances politiques.....	410
1 - La mise à l'écart de toute instance juridictionnelle	411
2 - Des examinateurs d'un nouveau genre : le peuple et le roi.....	415
B - Les modalités du contrôle de l'activité normative de l'autorité législative.....	419
1 - L'examen systématique et obligatoire de la constitutionnalité de la loi par la nation	419
2 - Un contrôle d'opportunité exercé par le roi dépourvu de force contraignante	423
TITRE 2 - La décentralisation administrative, entre méfiance et confiance	427
CHAPITRE 1 - Le clivage suscité par la question de la décentralisation	429
SECTION 1 - La concrétisation de projets d'inspiration physiocratique (1780-1787).....	429
§ 1 - Les réflexions doctrinales des physiocrates.....	429
A - La constance des propositions du marquis de Mirabeau	430
1 - L'organisation et la composition des municipalités	430
2 - Les fonctions décentralisées et déconcentrées des collectivités locales.....	432
B - La reprise des principes physiocratiques par Guérineau de Saint-Péray	434
1 - L'organisation et la composition des assemblées	434
2 - Des attributions essentiellement fiscales et financières.....	437
§ 2 - L'appropriation de la question administrative par le pouvoir royal....	438

A - Le projet physiocratique de Calonne et de Dupont de Nemours.....	438
1 - Une organisation et une composition dignes du <i>Mémoire sur les municipalités</i>	439
2 - Des fonctions déconcentrées et décentralisées	441
B - La réforme partiellement physiocratique proposée par Loménie de Brienne.....	443
1 - Les aspects physiocratiques de la réforme.....	443
2 - Les aspects non physiocratiques de la réforme.....	444
SECTION 2 - Les réactions mitigées de la doctrine aux propositions ministérielles (1787-1789).....	445
§ 1 - Les récriminations traditionalistes du physiocrate Baudeau	445
A - Une administration décentralisée, illustration du « délire de la nouveauté ».....	446
1 - Une relative indifférence à la question administrative	446
2 - La décentralisation : une amorce de démocratie fédérative	448
B - La nécessaire tutelle des ordres et du pouvoir central sur l'administration locale.....	450
1 - La société d'ordres, socle indispensable de l'administration intérieure.....	450
2 - Les assemblées locales, des corps déconcentrés au service du roi	451
§ 2 - Les appréciations des courants physiocratique et patriote	454
A - L'insatisfaction des physiocrates historiques.....	454
1 - Dupont de Nemours, entre espoir et désespoir	454
2 - La position ambivalente du marquis de Mirabeau.....	455
B - Les reproches du courant patriote.....	457
1 - L'opinion de Brissot de Warville	457
2 - L'opinion de l'abbé Sieyès	459
CHAPITRE 2 - Les ultimes réflexions sur l'administration intérieure.....	463
SECTION 1 - Les réflexions des auteurs proches des milieux physiocratiques	463
§ 1 - Les assemblées administratives du « physiocrate » Condorcet	463
A - Condorcet, un physiocrate ?.....	463
1 - Sa rencontre avec la physiocratie	464
2 - L'adhésion à certains principes de l'école de Quesnay.....	465
B - Les points de convergence avec la doctrine administrative des physiocrates.....	466
1 - L'organisation et les attributions des assemblées.....	466
2 - Des assemblées investies par des propriétaires fonciers élus.....	467
§ 2 - L'administration intérieure des physiocrates mineurs.....	468
A - Les « États provinciaux » de Guérineau de Saint-Péray.....	468
1 - L'organisation et la composition des États provinciaux.....	468
2 - Les attributions des États provinciaux	469
B - Les assemblées administratives de Fréville.....	471
1 - L'assemblée provinciale, un corps administratif.....	471
2 - Le conseil national, un corps administratif et politique	472
SECTION 2 - Les derniers projets décentralisateurs des physiocrates fondateurs	474
§ 1 - Les propositions de l'expérimenté Dupont de Nemours	474
A - L'établissement d'une structure administrative élective	474

1 - Le réaménagement des cadres territoriaux.....	474
2 - Le maintien du principe électif.....	476
B - Des collectivités locales dotées de larges attributions	476
1 - La petite justice et la police	476
2 - La répartition et la collecte de l'impôt	477
3 - Les travaux publics	478
4 - L'assistance.....	478
§ 2 - Les propositions d'un nouvel intervenant : Le Mercier de La Rivière	479
A - Les prémices d'une réflexion administrative	480
1 - Un essai de décentralisation dans les colonies (1781).....	480
2 - Les États provinciaux, une référence encore bien vivace (1788-1789)	482
B - Les municipalités aristocratiques de la Félicie (1792).....	484
1 - Une organisation administrative hiérarchisée	484
2 - Les compétences des assemblées féliciennes	485
CONCLUSION GÉNÉRALE.....	487
SOURCES ET BIBLIOGRAPHIE.....	493
I - SOURCES.....	493
A) Sources manuscrites	493
1. Archives Nationales	493
2. Musée Paul Arbaud (Aix-en-Provence) - Fonds Mirabeau	494
B) Sources imprimées.....	494
1. Journaux et périodiques	494
2. Écrits des principaux physiocrates.....	495
BAUDEAU Nicolas	495
DUPONT DE NEMOURS Pierre Samuel	498
LE MERCIER DE LA RIVIERE Pierre Paul François Joachim Henri	502
LE TROSNE Guillaume François	503
MIRABEAU Victor de Riqueti (marquis de).....	504
QUESNAY François.....	506
3. Autres ouvrages.....	507
II - BIBLIOGRAPHIE.....	513
A) Dictionnaires.....	513
B) Ouvrages	514
C) Articles	531
ANNEXES : Notices biographiques des principaux physiocrates.....	561
François Quesnay.....	561
Victor Riqueti, marquis de Mirabeau.....	561
Pierre-Paul Le Mercier de La Rivière.....	562
Pierre-Samuel Dupont de Nemours	563
Guillaume-François Le Trosne	564
Nicolas Baudeau	565
INDEX NOMINUM.....	567
INDEX MATERIAE.....	573