

TABLE DES MATIÈRES

Sommaire.....	9
Introduction au droit nucléaire	
Par Jean-Marie PONTIER.....	11
I. Un droit singulier en émergence à travers les autres droits.....	14
A. Un droit qui emprunte à d'autres droits.....	14
1. Le droit nucléaire, droit miroir grossissant.....	14
2. L'emprunt des procédés du droit administratif.....	16
B. Un droit marqué par des traits distinctifs.....	18
1. Un droit marqué par une double référence.....	19
2. Un droit marqué par le compromis.....	22
II. Un droit commandé par des préoccupations en tensions permanentes.....	25
A. La préoccupation de protection.....	25
1. Les institutions chargées de la protection.....	25
2. Les réglementations applicables.....	29
B. Les préoccupations de l'action.....	31
1. L'adaptation des structures aux préoccupations industrielles.....	32
2. La sanction éventuelle de l'action : le contentieux du nucléaire..	34
De la contestation au contentieux du nucléaire, points de vue d'un scientifique	
Par Joël LANCELOT.....	35
Introduction.....	35
I. L'affaire des sables noirs du littoral camarguais : une contestation, une expertise scientifique et pas de contentieux.....	37
A. La montée d'une petite bulle médiatique savamment orchestrée, mais basée sur des hypothèses alarmistes infondées.....	37
B. L'absence de recherche bibliographique.....	38
C. L'origine naturelle et la nature des sables noirs du littoral camarguais.....	38
D. La source ardéchoise des sables noirs camarguais.....	39
E. L'activité des sables noirs et l'absence de risques radiologiques.....	39
F. Les conséquences économiques de la contestation et d'une petite bulle médiatique régionale. Le rôle de l'expertise scientifique et l'absence de recours à un contentieux.....	41
II. La catastrophe de Tchernobyl et les nouveaux risques radiologiques émergents. D'une expertise scientifique (avec défaut de communication et sans application du principe de précaution) à la contestation et au contentieux.....	41
A. L'explosion du réacteur N° 4 de la centrale de Tchernobyl (Ukraine) le 26 avril 1986.....	41

B. Le stockage des déchets nucléaires dans les fosses de la zone d'exclusion de Tchernobyl	42
C. Le sarcophage et la fin de vie de la centrale de Tchernobyl.....	43
D. L'arrivée du nuage de Tchernobyl en Europe et en France.....	43
E. Naissance et développement du mythe du nuage de Tchernobyl s'arrêtant à la frontière française	44
F. De la contestation au contentieux et à l'épilogue	45
G. Bref bilan sanitaire.....	45
1. Le personnel du site de Tchernobyl et les pompiers	45
2. Les liquidateurs	46
3. La population déplacée.....	46
4. Les populations des zones contaminées	46
H. Les nouveaux risques émergents à Tchernobyl	46
1. Les transferts de radionucléides dans la nappe et son exutoire....	46
2. Les transferts de radionucléides dans les écosystèmes et leur dispersion par les grands incendies	47
3. Les poussières radioactives du sarcophage	47
Conclusions	47
L'impact du nucléaire sur notre santé	
Par Jean-Claude ARTUS	61
Économie du nucléaire et contentieux	
Par Véronique THIREAU	65
Introduction	65
I. Le nucléaire et la création de richesse	66
A. La matière première	67
B. Le bien de consommation	68
II. Le contentieux en économie.....	70
A. Pourquoi des contentieux en économie ?.....	71
B. Règlement et réparations : vers quels modes de négociation ?.....	72
Conclusion.....	73
Bibliographie	73
Les actions d'information et le nucléaire	
Par Maryse DEGUERGUE	75
I. Des problématiques communes à toute l'information en matière environnementale	77
A. L'accès à l'information et sa complétude	77
B. Le droit à l'information finalisé pour la participation du public	79
II. Des dispositifs spéciaux à l'information en matière nucléaire.....	81
A. Des organes d'information spécifiques	81
B. Une procédure d'information adaptée à la matière nucléaire	83
Le contentieux du nucléaire devant le juge administratif	
Par Jean-Marie PONTIER	85
I. Le contentieux de l'annulation	89
A. La multiplicité des moyens soulevés devant le juge.....	89
1. Les normes de droit international et communautaire	89
2. Les normes de droit interne	93
B. La question de l'utilité publique	97

1.	Le contentieux portant sur le respect des règles de procédure	97
2.	L'appréciation de l'utilité publique	102
II.	Le plein contentieux	105
A.	Le contentieux de la responsabilité extracontractuelle	106
1.	La responsabilité du fait des centrales nucléaires	106
2.	Les responsabilités induites	110
B.	Le contentieux contractuel	112
1.	Le contentieux relatif à la nature du contrat	112
2.	La responsabilité contractuelle	114
	La responsabilité du fait du nucléaire	
	Par Jean-Marie PONTIER	117
I.	La responsabilité du fait des installations, substances et navires nucléaires	121
A.	Une responsabilité largement fondée sur des conventions internationales	121
1.	Le système jusqu'en 2004	122
a)	Les conventions internationales de Paris et de Bruxelles	122
b)	La législation française	124
α	Explicitations préalables	124
β	Précisions en ce qui concerne la France	125
γ	La responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire	125
δ	La responsabilité civile des exploitants de navires nucléaires	127
2.	Les apports des protocoles de 2004	128
a)	Le Protocole portant modification de la convention de Paris	129
b)	Les modifications apportées à la convention de Bruxelles	131
B.	Principes et règles de la responsabilité	133
1.	Définitions et champ d'application de la responsabilité	134
a)	Les définitions	134
b)	Le champ territorial d'application	137
2.	La responsabilité de l'exploitant et la réparation	137
a)	L'étendue de la responsabilité de l'exploitant	138
α	Le champ de la responsabilité de l'exploitant	138
β	Les limitations de responsabilité de l'exploitant	139
b)	L'indemnisation	140
α	L'indemnisation due par l'exploitant	140
β	L'indemnisation versée par les États	142
II.	L'indemnisation des victimes d'essais nucléaires français	143
A.	Les fondements de l'indemnisation	144
B.	La détermination des victimes	145
C.	Un régime de présomption de causalité	146
D.	Une loi qui constitue une étape, mais non un point final	149
1.	Un fonctionnement à définir	149
2.	Une loi perfectible	150

Les statistiques du contentieux du nucléaire

Par Romaric GUEGUEN	153
Introduction	153
I. Le contentieux de l'excès de pouvoir : le contentieux principal des centrales nucléaires	159
A. L'efficacité relative des moyens de légalité externe	160
B. L'inefficacité des moyens de légalité interne	163
II. Le contentieux de pleine juridiction : le contentieux secondaire des centrales nucléaires	165
A. Le contentieux fiscal	165
1. Les litiges relatifs à la répartition du produit de la taxe professionnelle	166
2. Les autres litiges	167
B. Le contentieux de la responsabilité	169
1. Le contentieux de la responsabilité contractuelle	169
2. Le contentieux de la responsabilité extracontractuelle	171
a) Les hypothèses de responsabilité pour faute	171
b) Les hypothèses de responsabilité sans faute	172
III. Les contentieux particuliers	173
A. L'utilisation exceptionnelle des procédures d'urgence	173
B. Les conflits juridictionnels de compétence	175
Conclusion	176

Les déchets radioactifs et le droit interne

Par Jean-Luc PISSALOUX	179
I. La notion de déchets radioactifs	180
A. La définition juridique des déchets radioactifs	180
B. La classification et les sources des déchets radioactifs	181
1. La typologie des déchets radioactifs	181
a) Les critères de classification des déchets radioactifs	182
b) Les différents types de déchets radioactifs	183
c) À chaque type de déchet, sa filière de gestion	184
2. Les sources des déchets radioactifs	186
C. Les acteurs de la gestion des déchets radioactifs	189
1. Les principaux acteurs	189
2. Le rôle spécifique de l'ASN	191
3. La responsabilité des principaux acteurs	193
II. L'encadrement juridique de la gestion des déchets radioactifs	194
A. Les principes applicables à la gestion des déchets radioactifs	197
1. Les principes généraux du droit des déchets	197
2. Les principes spécifiques mis en avant par la loi du 28 juin 2006	197
B. La politique de gestion des déchets - Objectifs et instrument	198
1. Orientations et axes de recherches de la politique de gestion des déchets radioactifs	198
a) Les grandes orientations	198
b) Les axes de recherches	199
2. Un outil essentiel et privilégié de gestion - le plan national de gestion des matières et des déchets radioactifs	200
a) L'objet et le contenu du PNGMDR	200

b) Le rôle et la portée du PNGMDR.....	201
C. Le financement de la gestion des déchets radioactifs.....	203
conclusion.....	205
La construction des centrales nucléaires	
Par Adorine TOUMOUN	207
I. La consécration d'un régime d'autorisation propre aux INB.....	209
A. Les principes gouvernants l'implantation des INB	209
1. Le choix du site	209
2. Les exigences préalables à la délivrance d'une autorisation de construction	210
B. Le processus d'autorisation de construction des INB.....	211
1. Le décret d'autorisation de création (DAC) d'une INB.....	211
2. Précisions concernant certains documents du dossier d'autorisation.....	212
II. Les facteurs influant sur le calendrier de construction d'une nouvelle INB	213
A. De la multitude d'autorisations requises à l'information du public... ..	213
1. La consultation nationale du public	213
2. Les consultations locales du public.....	214
B. La contestation quasi-systématique des autorisations devant le juge.....	214
Conclusion.....	216
Le démantèlement des installations nucléaires de base	
Par Emmanuel ROUX	217
I. La procédure de mise à l'arrêt et de démantèlement des installations nucléaires de base	218
A. L'obtention de l'autorisation de mise à l'arrêt.....	218
B. Des contraintes renforcées imposées par la procédure.....	221
C. Le cas particulier des installations de stockage des déchets radioactifs	222
II. Les contrôles opérés et les coûts générés par l'application du dispositif de démantèlement.....	223
A. Le strict respect du droit à l'information du public.....	224
B. La nécessaire prise en compte des coûts induits par une opération dedémantèlement.....	226
Lieux du nucléaire et aménagement du territoire	
Par Catherine BERNIÉ-BOISSARD	233
I. Géographie du nucléaire.....	234
II. Nucléaire : implicite et/ou revendiqué	235
III. Trois étapes de la naturalisation du nucléaire.....	236
Le personnel des centrales nucléaires	
Par Nicolas FONT	239
I. Le personnel des centrales nucléaires : des salariés	240
A. La concurrence entre le statut national et le Code du travail.....	241
B. La concurrence entre le statut et les conventions collectives	247
II. Le personnel des centrales nucléaires : des agents de service public.....	250

A. Les exigences de service public : l'émergence d'un « bloc statutaire »	251
B. Les exigences de service public : facteur d'harmonisation de la condition d'emploi des salariés statutaires et non statutaires	254
Observations à l'issue des différentes interventions	
Par Marc LÉGER.....	259
I. Interventions du Professeur Jean-Marie Pontier.....	259
A. La question du nucléaire vue par le droit.....	259
B. Les responsabilités légales et le nucléaire	262
II. Le contentieux du nucléaire vu par les scientifiques.....	263
III. L'économie du nucléaire et le droit	264
IV. Les actions d'information et le nucléaire.....	265
V. Les statistiques du contentieux du nucléaire	266
VI. Les déchets radioactifs	267
VII. Le démantèlement des centrales nucléaires.....	269
VIII. Le personnel des centrales nucléaires.....	270
Table des matières	273