

TABLE DES MATIÈRES

Présentation

Par Jean-Marie PONTIER et Emmanuel ROUX..... 7

Sommaire..... 11

Que faire des déchets radioactifs ? Questions, contestations, orientations

Par Jean-Marie PONTIER 13

- I. Un ensemble complexe de règles qui s'entrecroisent et se superposent..... 20
 - A. Les différentes données du problème des déchets radioactifs 20
 1. La notion de déchets radioactifs et ses implications juridiques 20
 - a. Une notion plurielle délicate à appréhender 21
 - α. Les différentes définitions envisageables..... 21
 - β. Le problème des nomenclatures..... 23
 - γ. Illustration des difficultés de définition des déchets radioactifs..... 25
 - b. Les obligations découlant de la détention de déchets radioactifs 27
 - α. Obligations déclaratives 27
 - β. Le traitement des déchets 29
 2. Déchets français et déchets étrangers 31
 - a. Les règles applicables pour les déchets provenant d'un pays membre 31
 - α. L'importation en provenance d'un État membre 31
 - β. L'exportation à destination d'un État membre 33
 - b. Règles applicables concernant les déchets en provenance ou à destination d'un État tiers 33
 - α. L'importation en provenance d'un État n'appartenant pas à l'Union 34
 - β. L'exportation des déchets à destination d'un État n'appartenant pas à l'Union 34

γ.	L'emprunt du territoire national lors des échanges entre États membres de l'Union et le transit sur le territoire national	36
B.	Principes et règles de gestion des déchets radioactifs	36
1.	Les principes de la gestion durable des matières et déchets radioactifs	36
a.	Principes consacrés par la loi	36
α.	Principes généraux	37
β.	Réversibilité et irréversibilité	41
b.	Les règles édictées	43
α.	Les laboratoires souterrains	43
β.	Le stockage souterrain de produits dangereux	48
γ.	Dispositions propres aux installations de stockage de déchets radioactifs	49
δ.	La gestion des déchets provenant de l'étranger	50
2.	Le plan national de gestion des matières et déchets radioactifs	55
a.	Règles générales	55
b.	Le bilan actuel du PNGMDR par l'OPECST	56
α.	Les grandes lignes du rapport	57
β.	Les recommandations du rapport	60
II.	La difficile mise en place de la politique relative aux déchets radioactifs	63
A.	L'affaire du permis de construire de l'ICEDA	65
1.	Les faits	65
2.	L'affaire devant la cour administrative d'appel	66
3.	L'affaire devant le Conseil d'État	67
a.	Premier moyen	68
b.	Moyen tiré de ce que le public n'aurait pas été informé du projet ni mis à même de participer au processus décisionnel à un stade précoce de la procédure	71
c.	Les moyens relatifs au lancement de l'enquête publique	72
d.	Le dossier soumis à enquête publique	74
α.	Les moyens tirés du droit interne	74
β.	Les moyens tirés de la directive 85/337/CEE du 27 juin 1985	76
e.	Le déroulement de l'enquête publique	77
f.	Moyens relatifs au rapport du commissaire enquêteur	78

g.	Moyens relatifs à l'absence de déclaration de projet.....	79
h.	Moyen portant sur l'absence d'avis conforme du ministre de la Santé.....	79
i.	Le moyen tiré de la méconnaissance de l'article 3 du décret du 11 décembre 1963	81
j.	Moyen tirés des conditions d'entreposage des déchets	81
k.	Moyen relatif à l'existence de risques sanitaires et environnementaux	82
l.	Le moyen tiré de la méconnaissance du plan local d'urbanisme.....	82
B.	Problèmes soulevés par les autres sites	83
1.	Les recours concernant La Hague.....	83
2.	Le recours contre le décret 2008-209 du 3 mars 2008... 84	
a.	La légalité externe du décret attaqué.....	85
b.	La légalité interne du décret.....	86
3.	Les problèmes liés à la présence de déchets radioactifs ou de matières radioactives l'entreposage et à la réhabilitation de sites industriels	89
a.	La remise en état de sites ou de locaux.....	89
b.	Le contentieux relatif aux déchets radioactifs provenant de l'étranger	93
c.	L'usine Melox à Marcoule.....	96
d.	Le centre de déchets radioactifs de la Manche	97
e.	Le laboratoire souterrain de recherche.....	99

Les incertitudes des textes français relatifs aux déchets radioactifs à haute activité et à vie longue

Par Maryse DEGUERGUE.....	105	
I.	Les incertitudes engendrées par la codification du droit applicable aux déchets radioactifs dans le Code de l'environnement	108
A.	La conformité à la Charte de l'environnement de la législation sur les déchets radioactifs en suspens	108
B.	La pertinence des catégories juridiques du droit de l'environnement pour le droit nucléaire	111
II.	Les incertitudes liées à l'application du principe de précaution par l'intermédiaire du principe de réversibilité	114
A.	Les incertitudes d'ordre juridique et financier	114
B.	Les incertitudes d'ordre technique	117

Le principe d'interdiction du stockage en France des déchets radioactifs et des combustibles usés en provenance de l'étranger

Par Marc LÉGER.....	119
I. Le principe d'interdiction : la simplicité apparente de l'état du droit	120
A. L'évolution historique du principe en droit français et celle de la même idée en droit international et européen	120
B. L'état actuel du droit français : du principe aux exceptions	132
II. La complexité réelle de l'état du droit	138
A. Quel fondement juridique et technique ?.....	138
B. Les limites du principe d'interdiction.....	142
C. Le critère de « l'utilisation ultérieure »	144
D. Les déchets produits dans le cadre de contrats antérieurs au principe d'interdiction	148
Annexe.....	154

L'arrêt du Conseil d'État du 30 juin 2010, *Association Greenpeace France* (n° 315980)

Par Laurence CHABANNE-POUZYNIN	157
I. Quelques mots sur les activités de traitement-recyclage.....	159
II. Rappel de la procédure.....	161
III. Récapitulatif des arguments en présence	163
A. Violation de l'article 2 de la directive 92/3/Euratom du Conseil du 3 février 1992	164
B. Violation de l'article L. 542-1-1 du Code de l'environnement.....	167
C. Violation de l'article L. 542-2 du Code de l'environnement.....	169

Contamination nucléaire : problème de stockage des déchets radioactifs

Par Nobuyuki TAKAHASHI.....	173
Introduction.....	173
I. Déchets radioactifs : cadre juridique.....	175
A. Objectif.....	176
B. Responsabilité de l'État.....	176
C. Classement des zones contaminées	176
D. Gestion des déchets	177
1. Moins de 8 000 Bq/kg.....	178
2. Plus de 8 000 Bq/kg et moins de 100 000 Bq/kg.....	178
3. Plus de 100 000 Bq/kg.....	178
II. Problème de stockage : défi majeur pour la reconstruction	179
A. Entreposage sur place.....	179
B. Entreposage sur dépôts temporaires	180
C. Entreposage sur le site de stockage intermédiaire	180

D. Stockage définitif sur le site de stockage définitif.....	181
Conclusion.....	182

Le statut actuel de l'élimination des déchets nucléaires à Taïwan

par Chun-Sheng CHEN, Ming-Shiou CHERNG

et Donatien Huei-Tung CHANG..... 185

I. Situation actuelle du stockage du combustible nucléaire utilisé, du stockage à sec, de son élimination et de leur mise en application à Taïwan.....	185
A. Situation actuelle du stockage du combustible nucléaire utilisé.....	185
B. Planification du stockage à sec du combustible utilisé et sa mise en application.....	186
C. Planification et mise en œuvre de l'élimination définitive du combustible irradié.....	188
II. Le site d'élimination définitive des déchets nucléaires à l'île des Orchidées.....	189
A. Contrôle de la sécurité du stockage des déchets nucléaires à l'île des Orchidées.....	189
B. La réglementation de l'élimination définitive des déchets nucléaires de faible intensité.....	190
III. La centrale nucléaire de Longmen et le stockage de combustible nucléaire.....	191
IV. La procédure par laquelle Taipower requiert l'autorisation d'exploiter des installations de stockage à sec.....	191
Conclusion.....	192

L'impasse sur la gestion des déchets nucléaires aux États-Unis

Par Mary SPENCER..... 193

Introduction..... 193

I. La politique sur les déchets nucléaires (le combustible utilisé) selon la loi.....	194
A. Les dispositions clés de la loi de 1982.....	195
B. Le retraitement.....	195
II. Le chemin jusqu'à Yucca Mountain.....	196
A. Les modifications de 1987.....	196
B. La demande de permis.....	196
C. Une promesse de campagne présidentielle.....	197
D. Pour retrouver le chemin : <i>The Blue Ribbon Commission</i> ..	198
E. L'avis de la Cour d'appel : la NRC et l'administration ont violé la loi.....	200
III. L'impact de l'impasse sur la politique de gestion du combustible utilisé.....	200
A. La naissance de la <i>Waste Confidence</i> (la décision relative à la confiance en matière de gestion des déchets).....	200

1.	Qu'est-ce que la décision relative à la confiance en matière de gestion des déchets ?	201
2.	Qu'est-ce que la réglementation en matière de stockage intermédiaire de combustible usé ?	202
B.	La première révision de la décision et de la règle	202
C.	La révision de 2008-2010	203
D.	La révision judiciaire	204
E.	Vers une nouvelle adaptation de la décision	205
	Conclusion	206

Le projet industriel de stockage profond de déchets radioactifs Cigéo, les acteurs

	Par Marc BUTEZ	207
	Introduction	207
I.	La gouvernance, les acteurs	208
A.	Les acteurs au niveau national	209
B.	Les acteurs industriels	210
C.	Les acteurs au niveau local	210
II.	Le projet industriel Cigéo	211
A.	Les déchets pris en compte dans les études de conception de Cigéo	211
B.	Le calendrier prévisionnel de Cigéo	212
C.	Les installations de Cigéo	214
D.	Avancement du projet	215

Seuils de libération : la difficile harmonisation européenne

	Par Antoine BIZET et Amélie GUILLIER	217
I.	La notion juridique de libération	218
II.	Une application hétérogène de la libération sur le territoire européen	220
A.	Dans l'UE, des seuils de libération fonction de critères de dose et d'activité pour répondre à des enjeux de développement durable	220
B.	Réticence des autorités françaises à pratiquer la libération	221
III.	Problématiques d'ordre juridique : une libération possible à l'étranger ?	222
A.	Compatibilité des notions juridiques libération et déchets radioactifs	222
B.	Régime juridique applicable aux substances exportées	224
IV.	Une libération possible à l'étranger ?	226
	Perspectives d'évolution	230

Un transport clandestin : le transport atmosphérique	
Par Joseph WEISSE.....	233
Introduction.....	233
I. Quelques aspects techniques du transport atmosphérique	233
A. Le transport.....	233
1. La cheminée : généralités	234
2. Quelques aspects plus spécifiques	235
B. Les conséquences du transport	236
1. Pendant le transport : l'impact sur la santé	236
2. Après le transport, l'impact sur l'environnement	238
II. Le temps des accords internationaux	239
A. La fission	239
B. La fission encore.....	241
C. La combustion	242
1. Un peu d'histoire	243
2. La Convention sur la pollution transfrontalière	243
D. La combustion encore.....	245
Conclusions.....	246
Information du Public sur les déchets radioactifs	
Par Jean-Claude ARTUS	249
Le contexte.....	249
Annexe	257
Quel traitement des déchets nucléaires par l'analyse économique ?	
Par Véronique THIREAU.....	259
I. L'approche technicienne	262
II. La lecture politique.....	264
Bibliographie	269
Table des matières	273