

TABLE DES MATIÈRES

Présentation

Par Jean-Marie PONTIER et Emmanuel ROUX..... 7

Sommaire..... 11

Une problématique complexe : les liens entre démocratie et nucléaire

Par Jean-Marie PONTIER 13

- I. Le nucléaire en démocratie..... 18
 - A. L'absence de lien obligé entre la démocratie et le nucléaire. 18
 - 1. Lien du nucléaire avec la puissance..... 19
 - a. La recherche de la puissance de la part du pouvoir 19
 - b. L'appropriation du nucléaire par les pouvoirs publics 22
 - 2. Le lien du nucléaire avec le développement du pays..... 26
 - a. La médecine et le nucléaire 27
 - b. L'énergie et le nucléaire..... 28
 - B. L'existence de problèmes spécifiques à la France..... 31
 - 1. Un paradoxe français 31
 - a. L'inversion des réactions au fil du temps sur le nucléaire militaire et sur le nucléaire civil 31
 - b. L'énergie nucléaire, une énergie spécifique..... 35
 - 2. Le débat sur le nucléaire civil 39
 - a. les positions sur le nucléaire civil comme ressource énergétique 40
 - b. L'appréciation de la filière nucléaire française 44
- II. La démocratie avec le nucléaire 47
 - A. Les exigences démocratiques 47
 - 1. L'exigence de transparence..... 48
 - a. L'exigence générale de transparence 48
 - b. L'exigence de transparence dans le domaine du nucléaire 51
 - 2. L'exigence de participation..... 54
 - a. La participation individuelle 55
 - b. La participation collective..... 58
 - B. Les limites de l'exigence démocratique 62
 - 1. L'interrogation sur la possibilité d'un véritable débat démocratique..... 62

a.	Les freins limitant la satisfaction de l'exigence démocratique	63
b.	Un débat public sur l'énergie nucléaire est-il possible ?	67
2.	Technique et démocratie	69

Associations et nucléaire

Par Jean-Luc PISSALOUX	73	
I.	Des instruments d'alerte et des relais pour l'information	74
A.	Une mission d'information en vérité inhérente à l'action des associations	75
B.	Une information variable selon les associations	77
II.	Des organes d'expertise et/ou de contre-expertise	78
A.	Le statut d'expert des grandes associations intervenant dans le domaine du nucléaire	78
B.	Le rôle de contre-expertise des grandes associations intervenant dans le domaine du nucléaire	80
III.	Des organes de contestation active voire de contentieux	81
A.	Des vecteurs particulièrement actifs de la contestation	81
B.	Des pourvoyeurs de contentieux	82

La transparence en matière nucléaire et la protection des intérêts légitimes

Par Marc LÉGER	89	
I.	Le droit à l'information nucléaire	92
A.	Sources et fondement du droit à l'information nucléaire	92
B.	Définition et objet du droit à l'information en matière nucléaire	95
1.	Dans le secteur civil	95
2.	Dans le secteur défense	96
C.	Modalités d'exercice	96
D.	Modalités de rejet des demandes d'informations nucléaires	98
II.	Les restrictions d'accès à l'information nucléaire	98
A.	Les restrictions générales	98
B.	Les restrictions particulières	99
C.	Lecture des textes	100
III.	Les difficultés de mise en œuvre du droit à l'information nucléaire	106
A.	Des difficultés tenant à la multiplicité des sources juridiques du droit à l'information	106
B.	Un paradoxe supplémentaire	108

Le droit international de la participation du public dans le domaine nucléaire	
Par Emmanuel ROUX et Yannick MARTIQUET	111
I. Présentation du droit international de la participation du citoyen	113
A. Les textes fondateurs du droit international de la participation	113
B. Les principes issus du droit international de la participation du citoyen	115
1. Les principes généraux induits par la Convention en matière de participation du public	115
2. Les difficultés spécifiques liées à l'organisation des enquêtes publiques	116
II. L'application du droit international de la participation au domaine nucléaire	119
A. La traduction des principes par la mise en place d'outils	120
1. Les outils institutionnels de la participation du citoyen	120
2. Les outils procéduraux de la participation du citoyen ..	122
B. Les difficultés d'application dans le domaine nucléaire	123
1. La participation du citoyen dans un domaine technique traditionnellement touché par le secret	123
2. La réalité des effets du droit international sur la participation du citoyen	124
Conclusion	126
Lobbyisme et nucléaire	
Par Nicolas FONT	127
I. Intérêt général, lobbyisme et bureaucratie	128
A. Des réalités différentes : l'opposition sociologique du lobbyisme et de la bureaucratie	128
B. La convergence technocratique du lobbyisme et de la bureaucratie	132
II. Le nucléaire face au lobbyisme et à la bureaucratie	134
A. Les pro-nucléaires : la persistance du phénomène bureaucratique	134
B. Les anti-nucléaires : entre militantisme, politisation et lobbyisme	136
Démocratie, économie et risque nucléaire	
Par Véronique THIREAU	139
I. Théorie économique et démocratie	139
II. Calcul économique et nucléaire	141
III. Institutions et gestion des risques	144
En conclusion	146

Bibliographie	147
---------------------	-----

L'appréhension par les opérateurs de la bonne démocratie en matière de nucléaire

Par Laurence CHABANNE-POUZYNIN	149
I. L'émergence d'une démocratie environnementale	150
A. Les déclarations de principe	150
B. Les traductions aux niveaux international et communautaire	151
C. L'inscription dans la Charte de l'environnement	151
II. L'information du public concernant les activités nucléaires	153
A. Un droit d'information direct auprès de l'exploitant nucléaire	153
B. Une information régulière à la charge des exploitants nucléaires	154
C. La consécration législative des commissions locales d'information (CLI)	155
D. La création d'un Haut Comité pour la Transparence et l'Information sur la Sécurité Nucléaire (HCTISN)	157
III. La participation du public au processus décisionnel concernant les activités nucléaires	160
A. Le débat public	160
B. L'amélioration du cadre des enquêtes publiques	163
C. La mise à disposition du public	166

Information et participation du public : outils ou leurres démocratiques ?

Par Antoine BIZET et Amélie GUILLIER	167
I. Principes démocratiques applicables aux activités nucléaires civiles	167
II. Des outils démocratiques diversifiés et renforcés	170
A. Les principaux vecteurs de l'information du public	171
B. Les principaux vecteurs de la participation du public	173
III. Effectivité des dispositions en matière d'information du public	176
A. La notion de public concerné	177
B. La contestation des limites au droit à l'information	178
IV. Effectivité des dispositions en matière de participation du public	180
A. La notion de participation indissociable de celle de prise en compte	181
B. Le recours à la concertation pour faciliter la recherche du consensus	182
Conclusion : Des principes indispensables mais dont la mise en œuvre pose question	167

La démocratie et la réglementation nucléaire aux États-Unis

Par Mary SPENCER.....	187
I. La décision de permettre le développement commercial de l'énergie nucléaire et la création de la NRC.....	187
II. Les Agences indépendantes.....	189
A. Le rôle et les caractéristiques des agences indépendantes...	189
B. La NRC est une agence indépendante	190
III. NRC est responsable devant le Congrès.....	191
A. Le devoir de fournir l'information.....	191
B. Le budget	192
C. Les vérifications par l'Office de Reddition des Comptes du Gouvernement	192
IV. NRC est responsable devant le public.....	193
A. La loi sur l'énergie atomique de 1954	194
B. Des lois générales sur la participation et la transparence	194
C. Lois et règles de comportement pour les fonctionnaires	196
V. Le rôle des états : le préemption.....	196

La participation du public dans le domaine nucléaire en Chine

Par Mme ZHANG Li	199
Introduction.....	199
I. Le régime juridique de la participation du public	201
A. Les sources du droit	201
1. Au niveau législatif.....	202
a. La loi du 29 octobre 2002 sur l'évaluation des impacts sur l'environnement.....	202
b. La loi du 28 juin 2003 relative à la prévention et au contrôle de la pollution radioactive	202
2. Au niveau réglementaire	203
B. L'analyse du système actuel	204
1. Le contenu du régime.....	204
a. Champ d'application : les étapes principales de la vie des installations nucléaires	204
b. Destinataires : entreprises opératrices et autorité administrative.....	204
c. Formalisme : un chapitre particulier consacré à la participation du public	204
d. Publication préalable des informations nécessaires.....	204
e. Durée et modalités de consultation	204
f. Effets de la consultation	204
2. La nature du régime : une consultation à effets limités	206

II. La pratique de la participation du public.....	207
A. Une participation souvent formelle à cause d'une mise en œuvre malintentionnée.....	207
1. Les contournements.....	207
a. Des rapports d'évaluation de complaisance.....	207
b. L'organisation des consultations éclairées avec des documents incompréhensibles.....	208
c. Une consultation sélective au niveau de destinataires.....	208
2. L'analyse des causes.....	208
a. Une participation publique tardive.....	208
b. Une inégalité dans les armes entre les différentes parties impliquées.....	204
c. Des experts « capturés ».....	204
d. Un public désintéressé et mal organisé.....	204
e. Des règles de droit imprécises et peu opérationnelles.....	210
B. Un cas exceptionnel de contestation.....	210
1. Présentation du projet de centrale nucléaire Hongshiding.....	210
2. La participation publique et la contestation.....	211
a. Les irrégularités du projet.....	207
b. Le recours à des méthodes de contestation diversifiées.....	208
Conclusion.....	217

L'encadrement légal et politique de l'expansion de l'énergie nucléaire en Afrique du Sud

Par André THOMASHAUSEN.....	217
I. L'encadrement légal.....	217
A. Loi de l'Énergie Nucléaire 1999, loi 46 de 1999 (<i>Nuclear Energy Act 1999, Act 46 of 1999</i>).....	217
B. Loi de l'Autorité de la Réglementation Nationale Nucléaire.....	219
C. Règlement suivant l'article 47, lu conjointement avec les articles 21 et 22 de la loi n. 47 de 1999 (<i>National Nuclear Regulator (NNR) Act</i>).....	220
D. Déchets radioactifs.....	222
II. Politique de l'énergie nucléaire et de l'énergie pour l'Afrique du Sud (juin 2008).....	222
III. Enrichissement de l'uranium.....	226
IV. Risques et Perspectives.....	227
V. Contexte Politique.....	232

Énergie : le modèle allemand

Par Joseph WEISSE..... 235

I. La gestion des déchets..... 235

A. Les court et moyen termes : la pollution atmosphérique..... 235

B. Le long terme : radioactivité longue d'une part et effet
du gaz carbonique d'autre part 236

II. L'accident grave 238

Table des matières 241