

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|----|
| Sommaire | 7 |
| Marc DEBENE | 9 |
| Avant-propos Éloi DIARRA, Alain MOYRAND, Jean-Paul PASTOREL, Arnaud de RAULIN et Antonino TROIANIELLO | 21 |

HOMMAGES AU RECTEUR MARC DEBENE

L'évolution de la fonction rectorale

| | |
|---|----|
| Bernard TOULEMONDE | 25 |
| I. Un haut fonctionnaire très particulier..... | 25 |
| II. Un haut fonctionnaire inséré dans la gouvernance régionale..... | 26 |
| III. Un haut fonctionnaire comme les autres ?..... | 28 |

Portrait du recteur d'académie en chancelier des universités

| | |
|---|----|
| Marcel ANDRÉ..... | 31 |
| I. Le chancelier dans l'histoire universitaire française..... | 35 |
| A. Un titre prestigieux mais circonscrit..... | 36 |
| 1. Les origines du chancelier | 36 |
| 2. La légitimité du chancelier de l'université, au début du XIII ^e siècle..... | 37 |
| B. L'exercice du cancellariat..... | 39 |
| 1. La délivrance des licences | 39 |
| 2. Chanceliers et recteurs, querelles d'amis mais discorde institutionnelle | 40 |
| II. La renaissance du chancelier des universités en 1968..... | 42 |
| A. Le nouvel équilibre | 43 |
| 1. Le retour du chancelier | 43 |
| 2. Les réserves, le symbole et... le droit | 45 |
| B. Recteur et chancelier des universités..... | 48 |
| 1. Recteur d'académie, chancelier des universités : une fusion-absorption | 48 |
| 2. Cohérence, illusion ou ressource symbolique ? | 50 |
| Conclusion | 52 |

Médiation institutionnelle et déontologie au ministère de l'Éducation nationale

| | |
|---|----|
| Jacky SIMON..... | 55 |
| I. La médiation institutionnelle à l'Éducation nationale, une pratique qui s'est ancrée progressivement..... | 56 |
| II. Une démarche déontologique incertaine et largement refusée..... | 61 |

PREMIÈRE PARTIE GOUVERNANCE ET JUSTICE

Refonder la démocratie (Avec des idées simples)

| | |
|---|----|
| Jérôme HUET..... | 69 |
| I. Le pouvoir législatif..... | 70 |
| A. L'assemblée des citoyens : tirés au sort et ayant un pouvoir de décision..... | 71 |
| B. La chambre des élus : des sages élus et ayant un rôle de conseil..... | 72 |
| II. Le pouvoir exécutif..... | 73 |
| A. Le sommet de l'état : un triumvirat assurant la durée..... | 73 |
| B. Un gouvernement où est assurée une variété d'origines..... | 74 |
| III. Le pouvoir d'opinion..... | 74 |
| A. L'interdiction du lobbying..... | 75 |
| B. L'indépendance des médias..... | 75 |

Errances autour d'une révision constitutionnelle impossible

| | |
|---|----|
| Eloi DIARRA..... | 77 |
| I. Les vicissitudes historiques de la révision constitutionnelle au Mali..... | 80 |
| A. La tentative de révision de 1999..... | 81 |
| 1. Une révision voulue par le pouvoir politique..... | 81 |
| 2. La tentative de révision et son échec..... | 83 |
| B. La tentative de révision de 2010..... | 84 |
| 1. Les raisons de l'entreprise de révision..... | 85 |
| 2. Le sort du rapport du comité d'experts..... | 87 |
| II. Les obstacles juridiques à la révision constitutionnelle..... | 89 |
| A. La procédure de la révision de la constitution au Mali..... | 89 |
| 1. Une initiative de la révision, en principe, ouverte..... | 89 |
| 2. Le vote à la majorité des deux tiers de l'Assemblée nationale..... | 90 |
| 3. Le passage par le référendum..... | 91 |
| B. Une conditionnalité et des interdits contraignants..... | 92 |
| 1. Les interdits..... | 92 |
| 2. Une conditionnalité : l'intégrité du territoire national..... | 95 |

Regard critique sur la jurisprudence relative à la responsabilité extracontractuelle de l'administration au Sénégal

| | |
|---|-----|
| Madjiguène DIAGNE..... | 97 |
| I. Une jurisprudence contestable en matière de responsabilité pour faute..... | 99 |
| A. Une conception extensive de la faute de service..... | 100 |
| B. Une application laborieuse de la faute personnelle commise dans l'exercice des fonctions..... | 104 |
| II. Une jurisprudence à géométrie variable en matière de responsabilité sans faute..... | 108 |
| A. Une interprétation maladroite de certaines dispositions du code des obligations de l'administration..... | 109 |
| B. Un développement timide des cas de responsabilité sans faute d'origine jurisprudentielle..... | 111 |

L'affaire *Couitéas*, ou les rudes journées à la chambre d'un résident général

| | |
|--|-----|
| Jean-Philippe BRAS..... | 115 |
| I. Un colonat sans retenue..... | 117 |
| II. Comment protéger la propriété indigène?..... | 119 |
| A. En s'assurant d'abord de la validité des titres de propriété..... | 119 |
| B. En s'assurant ensuite de l'occupation des terres..... | 121 |
| C. En garantissant enfin le droit à la propriété des occupants..... | 121 |
| III. L'erreur d'arbitrage..... | 123 |
| IV. Désamorcer la crise..... | 126 |
| V. La portée de l'exception coloniale..... | 128 |

Le droit et la révolution numérique

| | |
|---|-----|
| Antonino TROIANIELLO..... | 131 |
| I. L'autonomie du cyberspace..... | 133 |
| II. Avatar, la transfiguration du sujet de droit..... | 135 |
| III. La gouvernance du cyberspace : « <i>Another Game of Thrones</i> »..... | 137 |
| IV. <i>In Internet we Trust!</i> | 139 |
| V. <i>Big Brother is Watching You</i> | 141 |
| VI. De Wikipedia à Uber : en marche!..... | 143 |

DEUXIÈME PARTIE GOUVERNANCE ET TERRITOIRES

Autonomie et raison d'État : l'improbable bonne gouvernance

| | |
|---|-----|
| Jean-Marc REGNAULT | 149 |
| I. Garder l'outre-mer à tout prix pour une raison d'État insensible à l'évolution du monde | 151 |
| II. Sous la Cinquième République : permanence de la raison d'État | 153 |
| A. Quand la raison d'État ne supporte pas l'autonomie | 153 |
| 1. En Polynésie française | 154 |
| 2. En Nouvelle-Calédonie | 156 |
| B. Quand la raison d'État s'accommode de l'autonomie | 159 |

Le Forum des îles du Pacifique et la Polynésie française

| | |
|--|-----|
| Sémir AL WARDI | 165 |
| I. Un début très politique : les îles cook, membre fondateur du forum en 1971 | 166 |
| A. Une certaine liberté par rapport aux textes | 166 |
| B. Des puissances régionales incontournables | 167 |
| II. L'adhésion de la polynésie française : une deuxième entorse au texte ? | 168 |
| A. Une évolution certaine de la politique de la France | 168 |
| B. Les <i>a priori</i> contre la France et la volonté polynésienne | 170 |
| III. L'autonomie de la polynésie, un statut de <i>self government</i> ? | 174 |
| A. Les critères du <i>self government</i> | 174 |
| B. Quelles autonomies ? | 178 |
| IV. Du forum des îles du pacifique à l'ONU | 179 |
| A. La décision du forum comme argument juridique | 179 |
| B. Une explication complexe des intérêts | 180 |

Le régime des commissions d'enquête de l'assemblée de la Polynésie française

| | |
|---|-----|
| Hervé Raimana LALLEMANT-MOE | 183 |
| I. Le cadre juridique des commissions d'enquêtes | 184 |
| A. Un régime comparable au droit national et ultramarin | 185 |
| B. Un pouvoir de création et d'investigation apparemment large | 188 |
| II. Les limitations des pouvoir d'investigation des commissions d'enquêtes | 189 |
| A. Les limitations théoriques du pouvoir d'investigation | 189 |
| B. L'extension de ces limitations par le conseil d'État | 191 |

Qui fabrique le droit en Polynésie française ?

| | |
|---|-----|
| Alain MOYRAND..... | 195 |
| I. Le bouleversement de la société politique traditionnelle : | |
| les polynésiens spectateurs de la production normative | 197 |
| A. Les causes du bouleversement..... | 197 |
| 1. Les temps coloniaux..... | 197 |
| 2. L'action du colonisateur..... | 199 |
| B. La portée du bouleversement..... | 201 |
| 1. L'extinction du droit traditionnel..... | 201 |
| 2. L'introduction d'un droit « moderne »..... | 202 |
| II. L'avènement de la société politique moderne : | |
| les polynésiens acteurs de la production normative | 203 |
| A. La maîtrise relative de la production normative..... | 203 |
| 1. La contribution des Polynésiens à la détermination de leur « droit »..... | 204 |
| 2. Limites de la participation des Polynésiens à la détermination de leur « droit »..... | 205 |
| B. La maîtrise totale de la production normative..... | 206 |
| 1. La qualité de peuple autochtone..... | 207 |
| 2. Le droit de la décolonisation..... | 208 |
| Conclusion..... | 211 |

TROISIÈME PARTIE GOUVERNANCE ET DÉVELOPPEMENT

Les limites du transfert des services publics au secteur privé : le cas de l'Office Chérifien des phosphates (OCP) au Maroc

| | |
|---|-----|
| André BOYER..... | 215 |
| I. Les deux modèles de gouvernance..... | 216 |
| A. Les modes de gouvernance disciplinaires..... | 217 |
| 1. Le contrôle et la gouvernance..... | 217 |
| 2. Les limites du contrôle..... | 217 |
| B. La prise en compte des incertitudes et de la complexité..... | 218 |
| 1. Le rôle de l'environnement dans la gouvernance..... | 218 |
| 2. Les deux approches de la gouvernance..... | 219 |
| II. L'OCP, une organisation publique face à un univers incertain..... | 220 |
| A. Les principes et les pratiques de la gouvernance de l'OCP..... | 220 |
| 1. La bonne pratique de la gouvernance au Maroc..... | 220 |
| 2. La situation particulière de l'OCP..... | 221 |
| 3. La transformation de l'OCP..... | 221 |
| 4. La prise en compte de la complexité..... | 222 |

| | |
|--|-----|
| B. Les contours de l'identité de l'OCP | 222 |
| 1. Un défi industriel global..... | 223 |
| 2. L'intériorisation du défi industriel global..... | 223 |
| III. La transformation managériale de l'OCP..... | 225 |
| A. Le modèle de management de l'OCP..... | 225 |
| B. Les changements induits par le management de l'OCP..... | 226 |
| 1. Les défis relevés par l'OCP..... | 226 |
| 2. Des structures à la stratégie..... | 227 |
| Bibliographie | 230 |

Commande publique et droit des contrats administratifs au Sénégal

| | |
|--|-----|
| Demba SY | 231 |
| I. L'émergence d'un droit de la commande publique..... | 234 |
| A. Une construction inachevée..... | 234 |
| 1. Hétérogénéité des instruments..... | 234 |
| a. Diversité et variété des contrats..... | 234 |
| b. Incertitudes et interrogations..... | 236 |
| 2. Un cadre institutionnel dispersé | 238 |
| B. Renouveau des procédures de passation des contrats | 239 |
| 1. Des principes nouveaux | 240 |
| a. La liberté d'accès à la commande publique..... | 240 |
| b. L'égalité de traitement des candidats..... | 241 |
| c. La transparence des procédures..... | 241 |
| 2. Les modalités : le principe de l'appel d'offres..... | 242 |
| II. L'impact sur le droit des contrats administratifs..... | 243 |
| A. Sur l'identification des contrats | 243 |
| 1. Le recours à la détermination législative et réglementaire pour qualifier les contrats de commande publique..... | 244 |
| 2. La remise en cause du système d'identification des contrats administratifs dans le COA..... | 244 |
| B. Sur le contentieux des contrats..... | 245 |
| 1. Le recul du contentieux classique de pleine juridiction..... | 245 |
| 2. La montée du recours pour excès de pouvoir | 246 |
| a. Un nouveau mode de règlement des différends..... | 247 |
| b. L'amorce d'un nouveau contentieux..... | 248 |

Service public de la recherche et valorisation

| | |
|--|-----|
| Catherine BLAIZOT-HAZARD | 251 |
| I. L'affirmation d'une nouvelle mission de service public..... | 252 |
| A. En droit français..... | 252 |
| B. En droit comparé..... | 254 |
| II. Une légitimité menacée par l'absence de définition..... | 255 |
| A. L'absence de définition de la valorisation..... | 255 |
| B. La valorisation, légitime activité de service public ?..... | 257 |

Les sociétés océaniques : entre culture et environnement

| | |
|--|-----|
| Arnaud de RAULIN | 261 |
| I. La culture en tant qu'instrument de reconnaissance et d'identité des communautés du pacifique..... | 263 |
| II. Le « bio-culturel » et la reconnaissance d'un nouveau modèle de développement | 269 |

**La subordination de la mise en mouvement de l'action publique
en matière fiscale à une plainte de l'administration**

| | |
|---|-----|
| Jean-Paul PASTOREL..... | 273 |
| I. Monopole de l'administration fiscale et égalité devant la loi | 274 |
| II. Monopole de l'administration fiscale, séparation des pouvoirs et indépendance de l'autorité judiciaire..... | 279 |
| A. Le monopole fiscal ne remet pas en cause les prérogatives du parquet..... | 280 |
| B. L'absence de mise en mouvement de l'action publique ne constitue pas un trouble substantiel à l'ordre public..... | 281 |
| C. Le monopole du fisc s'inscrit dans le respect d'une politique pénale définie par le gouvernement..... | 282 |
| III. Monopole de l'administration fiscale et principe de nécessité des peines..... | 284 |