

# TABLE DES MATIÈRES

<b>Avant-propos</b> .....	7
<b>Préface</b> .....	9
<b>Remerciements</b> .....	17
<b>Principales abréviations utilisées</b> .....	19
<b>Sommaire</b> .....	21
<b>Introduction</b> .....	23
La présidentialisation des démocraties.....	24
L'existence de régions dans l'organisation territoriale.....	26
La décentralisation régionale et la forme de l'État.....	29
De la « régionalisation-modernisation » de l'État.....	31
De la « régionalisation-fondement » de l'État.....	42
Les rapports entre les institutions régionales.....	47
Les degrés de présidentialisation des institutions régionales.....	50

## PREMIÈRE PARTIE

### UNE PRÉSIDENTIALISATION AVÉRÉE

<b>Titre 1 – La valorisation des institutions régionales, une nécessité commune</b> .....	59
<b>CHAPITRE 1 – UNE NÉCESSITÉ GUIDÉE PAR L'ÉVOLUTION DE LA FORME DE L'ÉTAT</b> .....	61
§1. Une valorisation liée au contexte politique des États.....	62
§2. Une valorisation liée au rôle différencié des régions.....	69
A. La région, rouage indispensable à la mise en œuvre de la décentralisation politique en Espagne et en Italie.....	69
B. La région, une composante « évolutive » de la décentralisation administrative en France.....	80
1. La région et la conception française de la décentralisation.....	81
2. L'émergence difficile de la région en France.....	83
3. Le débat permanent sur les compétences régionales.....	86
<b>CHAPITRE 2 – UNE VALORISATION PROGRESSIVE</b> .....	93
§1. La moralisation de l'accès à la fonction exécutive.....	94
A. La recherche du candidat adéquat.....	94
1. Un candidat issu de l'assemblée régionale.....	95
2. Un candidat porteur d'un programme pour la région.....	96
B. La collaboration active de l'assemblée.....	102
1. L'élection du président de région maîtrisée par l'assemblée.....	102
2. L'élection du président de région indispensable à la survie de l'assemblée.....	106

§2. L'émergence de majorité stable .....	111
A. La recherche du mode de scrutin adéquat.....	112
1. Une stabilité des conseils régionaux parfois obtenue au détriment de la lisibilité du mode de scrutin .....	112
2. Le renforcement permanent de la personnalisation de l'élection des exécutifs.....	122
B. L'émergence d'une classe politique régionale .....	125
<b>Conclusion du Titre 1</b> .....	137
<b>Titre 2 – La présidentialisation inéluctable</b> .....	139
CHAPITRE 1 – UNE SOLUTION IMPOSÉE.....	141
§1. Une logique de responsabilisation des régions.....	141
A. La montée en puissance des régions au sein de l'État italien.....	141
1. L'émergence des régions freinée : la centralisation des pouvoirs.....	142
2. La région renforcée par le fédéralisme administratif : la relance de l'optique régionaliste par les compétences transférées.....	147
B. Une logique réformatrice renforçant les exécutifs italiens.....	151
1. L'exemple de la Commission bicamérale de 1997 et du projet de 2006....	152
2. Le projet de réforme constitutionnelle Renzi-Boschi de 2016 .....	157
§2. L'esprit des réformes de 1999 et 2001 rattrapé par les logiques politiciennes .....	160
A. Une solution consensuelle soulevant de nombreuses interrogations.....	161
B. Une lente adaptation des statuts .....	165
1. L'élection directe liée à la forme de gouvernement .....	166
2. L'élection directe liée à la dissolution automatique .....	169
CHAPITRE 2 – UNE SOLUTION ET NON UN MODÈLE.....	175
§1. La toute-puissance des présidents des régions guidée par les vicissitudes du régime politique italien .....	176
A. L'élection directe inspirée par l'émergence du principe majoritaire.....	176
B. L'élection directe inspirée par l'évolution du mode d'élection des exécutifs locaux .....	187
§2. L'inadéquation de l'élection directe comme modèle de présidentialisation.....	190
A. Une justification incertaine.....	191
1. L'utilité d'une revalorisation par l'élection directe.....	191
2. L'élection directe, instrument adéquat d'une revalorisation des exécutifs régionaux ?.....	194
B. Une portée inadaptée.....	197
1. L'émergence d'une trop grande puissance politique des présidents de régions .....	197
2. Un instrument secondaire pour la revalorisation des exécutifs .....	201
<b>Conclusion du Titre 2</b> .....	209
<b>Conclusion de la première partie</b> .....	211

**SECONDE PARTIE**  
**UNE PRÉSIDENTIALISATION PÉRENNISÉE**

<b>Titre 1 – Les facteurs internes de stabilisation</b> .....	219
CHAPITRE 1 – UNE FONCTION PRÉSIDENTIELLE ÉTENDUE .....	223
§1. Une prépondérance personnelle du détenteur de la fonction.....	223
A. La représentation de la région .....	223
1. La représentation symbolique et institutionnelle de la région.....	223
2. La représentation politique « internationale » de la région.....	229
3. La représentation en justice de la région.....	232
B. Les prérogatives de gestion liées à la direction administrative de la région .....	236
§2. Une fonction diversifiée mais limitée.....	241
A. La fonction présidentielle, élément de définition de la forme de gouvernement régional.....	242
B. Les limites de la fonction présidentielle régionale .....	246
1. Une fonction distincte de la fonction présidentielle nationale.....	246
a) Un refus de principe.....	246
b) Les limites du refus.....	249
2. La limitation des mandats par le régime des inéligibilités.....	254
CHAPITRE 2 – UN PRÉSIDENT ASSISTÉ DANS SON ACTION.....	259
§1. Un soutien collégial de principe.....	259
A. La solidarité des gouvernements régionaux.....	260
1. Un modèle régional inspiré du Gouvernement national.....	260
2. Les entorses à la solidarité gouvernementale .....	263
B. Le soutien de vice-présidents.....	266
1. Une fonction « à géométrie variable ».....	266
2. Un rôle limité par le législateur .....	269
§2. Un soutien collégial en développement.....	271
A. Le développement d'exemples dérogatoires au droit commun.....	271
1. L'éloignement, fondement du régime dérogatoire de l'outre-mer.....	273
a) Une situation particulière au sein de la République.....	274
b) La fonction présidentielle valorisée en Polynésie française .....	276
c) L'organe collégial favorisé en Nouvelle-Calédonie .....	283
2. La singularité, fondement du régime dérogatoire de la Corse.....	286
a) Un régime dérogatoire progressif.....	287
b) Les institutions et la forme de gouvernement réaménagées .....	291
B. Le développement potentiel de la commission permanente et du bureau .....	293
1. Une émanation de l'assemblée.....	293
2. L'ébauche d'un gouvernement régional .....	297
<b>Conclusion du Titre 1</b> .....	303

<b>Titre 2 – Les facteurs externes de stabilisation ou les relations avec la majorité</b> .....	305
<b>CHAPITRE 1 – LA NEUTRALISATION DES PROCÉDURES DE MISE EN JEU DE LA RESPONSABILITÉ GOUVERNEMENTALE</b> .....	309
§1. La neutralisation de la motion de censure .....	309
A. Une procédure réactualisée en Italie .....	310
1. La motion de défiance, ultime moyen d’entraîner la démission du gouvernement régional .....	310
2. Les conséquences du vote de la motion de défiance ou de censure .....	312
B. Une procédure constructive en Espagne .....	315
C. Une procédure marginale en France .....	321
§2. La neutralisation de la question de confiance .....	328
A. Une application limitée de la question de confiance.....	328
B. Une application ciblée de la question de confiance .....	334
<b>CHAPITRE 2 – L’AMÉNAGEMENT DU DROIT DE DISSOLUTION</b> .....	339
§1. Le droit de dissolution, contrepartie à la responsabilité politique de l’exécutif.....	340
§2. La dissolution automatique, conséquence directe de l’instabilité des conseils régionaux en Italie.....	346
A. La dissolution automatique, une nouvelle arme de l’exécutif régional .....	347
B. La dissolution automatique, une source de déséquilibre des institutions régionales italiennes .....	349
<b>Conclusion du Titre 2</b> .....	357
<b>Conclusion de la seconde partie</b> .....	359
<b>Conclusion</b> .....	361
Les critères d’identification de la présidentialisation des institutions régionales.....	361
La personnalisation du pouvoir .....	362
L’existence d’un rapport hiérarchique au sein de l’exécutif.....	363
La bipolarisation de l’assemblée régionale .....	366
Les effets de la présidentialisation sur les institutions régionales.....	370
La présidentialisation et le fonctionnement des institutions régionales.....	370
La présidentialisation des institutions régionales et l’amélioration du fonctionnement de l’État.....	372
<b>Annexe</b> .....	379
<b>Index</b> .....	383
<b>Bibliographie</b> .....	387
<b>Table des matières</b> .....	455