

Table des matières

Avant-propos	9
Préface.....	11
Sommaire	15
Table des abréviations et sigles	17
Introduction générale.....	21

PREMIÈRE PARTIE L'ORIGINALITÉ DU JUGE-ADMINISTRATEUR DE L'ENVIRONNEMENT INDUSTRIEL

Titre 1 : Juge-administrateur, un office particulier du juge administratif	51
Chapitre 1 : L'évolution de la place du juge-administrateur	
au sein du contentieux administratif.....	53
Section 1. La remise en cause de la particularité historique	
du juge-administrateur de l'environnement industriel	54
I. La particularité originelle du juge-administrateur au sein	
du contentieux administratif.....	55
A. Le juge-administrateur intervenant à la marge	
dans le contentieux administratif.....	55
1. Les contentieux interdits au juge-administrateur	56
2. La présence résiduelle du juge-administrateur	
dans le contentieux administratif.....	62
B. L'indifférence de la doctrine de l'époque à l'endroit	
du juge-administrateur	65
II. La fin de la particularité originelle du juge-administrateur	
en raison de l'évolution de l'office du juge administratif.....	69
A. La révolution de l'office du juge administratif.....	69
1. La métamorphose de l'office du juge administratif par la loi	69
2. La métamorphose de l'office du juge administratif	
prolongée par la jurisprudence	72
B. L'impact de l'évolution de l'office du juge administratif	
sur la particularité du juge-administrateur.....	75
Section 2. La nouvelle particularité partagée du juge-administrateur	
de l'environnement industriel.....	76
I. La nouvelle classification doctrinale des pouvoirs du juge administratif ..	76
A. Une classification distinguant deux catégories	
de pouvoirs du juge administratif.....	77
1. Une classification évoluant au sein de la classification formelle	
des recours contentieux.....	77
2. Une classification des pouvoirs fondée sur l'intention du juge.....	81
B. Les pouvoirs de juge-contrôleur	83

1. Les pouvoirs de juge-contrôleur <i>a minima</i>	85
2. Les pouvoirs de juge-contrôleur <i>a maxima</i>	85
II. La nouvelle étendue de l'office de juge-administrateur	93
A. Les pouvoirs de juge-administrateur	93
1. Les pouvoirs de juge-administrateur <i>a minima</i>	93
2. Les pouvoirs de juge-administrateur <i>a maxima</i>	101
B. L'existence de deux offices de juge-administrateur	102
1. L'office de juge-administrateur <i>a minima</i> intégré à l'office ordinaire du juge administratif.....	103
2. L'office de juge-administrateur : un office toujours particulier du juge administratif.....	104
Chapitre 2 : Juge-administrateur, l'office ultime du juge administratif.....	105
Section 1. La remise en cause des traditionnelles critiques doctrinales à l'encontre du juge-administrateur.....	106
I. Les raisons avancées par les juristes pour condamner le juge-administrateur	106
A. Une condamnation découlant d'une compréhension extensive du principe de séparation des fonctions.....	106
1. L'origine du principe de séparation des fonctions	106
2. La compréhension extensive du principe par les juristes.....	109
B. La condamnation traditionnelle du juge-administrateur par les juristes	112
1. Les raisons données à la prohibition du pouvoir de réformation/substitution	112
2. Les raisons données à la prohibition du pouvoir d'injonction.....	114
II. Le caractère inopérant des critiques adressées au juge-administrateur...116	
A. La fin de la prohibition du pouvoir d'injonction	116
1. Le délitement des fondements de la prohibition de l'injonction	116
2. La reconnaissance du pouvoir d'injonction.....	118
B. L'absence de fondement à la prohibition du pouvoir de réformation.....	119
1. Les pouvoirs du juge-administrateur distincts du pouvoir de substitution	119
2. Le pouvoir hiérarchique incompatible avec le juge-administrateur	125
Section 2. Le juge-administrateur intégré à l'office du juge administratif....127	
I. La nature juridictionnelle du juge-administrateur	127
A. Les pouvoirs du juge-administrateur intégrés à l' <i>imperium</i> du juge	128
1. Le contenu de l'office du juge : <i>jurisdictio</i> et <i>imperium</i>	128
2. L'utilisation maximale de l' <i>imperium</i> du juge administratif par le juge-administrateur.....	129
B. Le juge-administrateur soumis aux règles générales du procès.....	131

1. Le respect des conditions de l'action en justice par le juge-administrateur.....	131
2. L'interdiction pour le juge-administrateur de statuer <i>ultra petita</i>	133
II. Le juge-administrateur distinct de l'administrateur.....	138
A. La distinction des missions de juger et d'administrer.....	138
1. La distinction formelle entre juge-administrateur et administrateur.....	139
2. La distinction matérielle entre le juge-administrateur et l'administrateur.....	140
B. Vers la fin de l'amalgame entre juge-administrateur et administrateur.....	143
1. L'ancienne confusion entre juge-administrateur et administrateur.....	143
2. Une nouvelle interprétation du principe de séparation des fonctions réhabilitant le juge-administrateur.....	144
Conclusion du Titre 1.....	149
Titre 2 : Le juge-administrateur de l'environnement industriel, un juge-administrateur original.....	537 151
Chapitre 1 : L'identification de l'originalité du juge-administrateur de l'environnement industriel.....	153
Section 1. La classification des juges-administrateurs.....	154
I. Le fondement de la classification des juges-administrateurs.....	154
A. Inventaire des contentieux selon l'office de juge-administrateur détenu par le juge administratif.....	154
1. L'office de juge-administrateur <i>a minima</i> désormais intégré à l'office ordinaire du juge administratif.....	154
2. Inventaire des contentieux dans lesquels intervient le juge-administrateur.....	156
B. Le fondement de la classification des juges-administrateurs.....	172
1. Précisions liminaires.....	172
2. Un fondement identifiable dans la nature des décisions soumises au contrôle du juge.....	175
II. La typologie des juges-administrateurs.....	177
A. L'exclusivité du juge-administrateur <i>a minima</i> sur les décisions où l'intérêt général prédomine.....	178
B. Le juge-administrateur réservé à la contestation des décisions dominées par des intérêts non publics forts.....	178
Section 2. Les réserves à la classification des juges-administrateurs.....	180
I. L'originalité à nuancer du juge-administrateur électoral.....	181
II. L'originalité du juge-administrateur de l'environnement industriel.....	182
A. Le juge-administrateur de l'environnement industriel intervenant dans un contentieux des mesures de police administrative.....	182
B. La présence dérogatoire d'un office de juge-administrateur dans le contentieux des mesures de police de l'environnement industriel.....	184

1. Le contentieux des mesures de police administrative relevant essentiellement du recours pour excès de pouvoir et donc de l'office de juge-administrateur *a minima*..184
2. L'intervention exceptionnelle du juge-administrateur sur les mesures de police de l'environnement industriel189

Chapitre 2 : Une originalité issue de l'histoire particulière
 du contentieux de la police de l'environnement industriel199

Section 1. L'apparition logique du juge-administrateur de l'environnement industriel (1810-1917).....199

I. Le juge-administrateur présent dès la création du régime des ateliers incommodes ou insalubres (1810-1820)200

A. Les raisons de la création d'un régime de police administrative en matière d'ateliers incommodes ou insalubres200

1. Les ateliers incommodes ou insalubres en proie à l'arbitraire avant l'entrée en vigueur du décret impérial du 15 octobre 1810200
2. Un régime de police administrative institué pour concilier les intérêts des manufacturiers avec ceux des voisins-proprétaires.....203

B. La raison de l'apparition du juge-administrateur en matière d'ateliers incommodes ou insalubres (1810-1820)211

1. Les tentatives infructueuses d'explication proposées par la doctrine à la présence du juge-administrateur.....211
2. Le juge-administrateur apparu pour garantir la conciliation des intérêts des industriels avec ceux des riverains propriétaires.....214

II. L'ancrage du juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres (1820-1917)216

A. Le développement de la présence du juge-administrateur dans le contentieux des ateliers incommodes ou insalubres (1820-1872)216

1. La confirmation de l'intervention du juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres (1810-1852)216
2. L'élargissement du champ d'action du juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres à compter de 1852.....219

B. L'absence d'impact des évolutions de la justice administrative sur le juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres (1872-1917)222

1. L'absence d'impact du développement du recours pour excès de pouvoir sur le juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres.....223

2. L'absence d'impact du passage de la justice retenue à la justice déléguée sur le juge-administrateur des ateliers incommodes ou insalubres.....	225
Section 2. La confirmation du juge-administrateur de l'environnement industriel justifiée par des raisons d'opportunité (depuis 1917).....	231
I. Le maintien du juge-administrateur malgré la disparition de sa justification originelle (1917-1992)	231
A. Une première brèche dans la justification théorique du juge-administrateur : la réforme du 19 décembre 1917	232
1. L'évolution des termes de la conciliation par la loi du 19 décembre 1917.....	232
2. La validation implicite du juge-administrateur par le législateur.....	238
B. La complète disparition de la justification théorique du juge-administrateur avec la réforme du 19 juillet 1976	243
1. La complète dilution du droit de propriété dans les intérêts protégés par la police des installations classées.....	243
2. Le maintien opportuniste du juge-administrateur des installations classées.....	245
II. La validation relative du juge-administrateur de l'environnement industriel (depuis 1992)	248
A. La confirmation opportuniste du juge-administrateur par le législateur (depuis 1992).....	248
1. La reconnaissance législative impromptue du juge-administrateur des installations classées par la loi du 13 juillet 1992	248
2. L'extension législative irréfléchie du champ d'action du juge-administrateur.....	251
B. Le timide maintien du juge-administrateur de l'environnement industriel (depuis 1992).....	253
Conclusion du Titre 2.....	259
Conclusion de la première partie.....	261

SECONDE PARTIE LA NÉCESSITÉ DU JUGE-ADMINISTRATEUR DE L'ENVIRONNEMENT INDUSTRIEL

Titre 1 : Juge-administrateur, l'office adapté au contentieux de la police de l'environnement industriel.....	267
Chapitre 1 : L'office idoine pour garantir une conciliation effective entre liberté d'entreprendre et protection de l'environnement	269
Section 1. L'objectif de la police de l'environnement industriel, concilier deux normes constitutionnelles	270

I.	L'objectif de la police de l'environnement industriel, concilier la liberté d'entreprendre avec la protection de l'environnement.....	270
A.	La conciliation, technique consubstantielle à l'activité de police administrative	270
B.	La conciliation entre liberté d'entreprendre et protection de l'environnement : le but de la police de l'environnement industriel.....	273
1.	La liberté d'entreprendre et la protection de l'environnement au cœur de la police des installations classées pour la protection de l'environnement.....	273
2.	L'objectif des autres polices de l'environnement industriel : concilier liberté d'entreprendre et protection de l'environnement.....	279
II.	La liberté d'entreprendre et la protection de l'environnement, deux normes constitutionnelles à concilier.....	282
A.	La reconnaissance de la valeur constitutionnelle des deux principes	282
1.	La reconnaissance de la valeur constitutionnelle de la liberté d'entreprendre	282
2.	La reconnaissance de la valeur constitutionnelle de la protection de l'environnement	285
B.	Deux normes constitutionnelles devant nécessairement être conciliées finement.....	288
	Section 2. Le juge-administrateur capable de concilier effectivement liberté d'entreprendre et protection de l'environnement.....	289
I.	La nécessité du juge-administrateur pour valider instantanément une conciliation harmonieuse	292
A.	Le pouvoir de neutraliser l'illégalité du titre d'exploitation	293
1.	Le pouvoir de neutraliser certaines irrégularités procédurales.....	293
2.	Les autres pouvoirs de neutralisation.....	297
B.	Le pouvoir de délivrer un titre provisoire d'exploitation.....	298
II.	La nécessité du juge-administrateur pour transformer directement un déséquilibre en conciliation parfaite	304
A.	La capacité du juge-administrateur de l'environnement industriel à supprimer un déséquilibre en faveur de la liberté d'entreprendre de l'exploitant	304
1.	L'intérêt du juge-administrateur de l'environnement industriel face à un déséquilibre irrémédiable en faveur de la liberté d'entreprendre de l'exploitant	304
2.	L'intérêt du juge-administrateur de l'environnement industriel face à un déséquilibre réparable en faveur de la liberté d'entreprendre de l'exploitant	307
B.	La capacité du juge-administrateur de l'environnement industriel à supprimer un déséquilibre en faveur de la protection de l'environnement.....	310

1. L'intérêt du juge-administrateur de l'environnement industriel face à un déséquilibre substantiel en faveur de la protection de l'environnement.....	310
2. L'intérêt du juge-administrateur de l'environnement industriel face à un léger déséquilibre en faveur de la protection de l'environnement.....	315
Chapitre 2 : Les contraintes pesant sur le juge-administrateur de l'environnement industriel.....	319
Section 1. L'office de juge-administrateur de l'environnement industriel soumis à des contraintes juridiques.....	319
I. Le juge-administrateur de l'environnement industriel contraint par les règles de recevabilité de la requête	320
A. L'action du juge-administrateur de l'environnement industriel conditionnée par la présence d'une décision administrative préalable	320
B. L'incidence de l'exercice d'un recours administratif préalable sur l'action du juge-administrateur de l'environnement industriel....	326
II. Le juge-administrateur contraint par les mêmes règles que celles applicables à l'administration.....	330
A. Des règles empêchant l'intervention du juge-administrateur dans le litige	330
1. L'impossible intervention du juge-administrateur en cas de situation de compétence liée.....	330
2. L'impossible intervention du juge-administrateur en cas de vice de procédure substantiel non régularisable	333
B. Des règles empêchant le juge-administrateur d'agir.....	334
1. L'impossibilité pour le juge-administrateur d'édicter des actes non prévus par la loi.....	334
2. L'impossibilité pour le juge-administrateur d'édicter des actes ne relevant pas de la compétence de l'administration.....	335
Section 2. Les contraintes d'ordre scientifique accompagnant le juge-administrateur de l'environnement industriel.....	337
I. La dimension scientifique du droit de l'environnement industriel incommode le juge-administrateur de l'environnement industriel.....	338
A. La dimension scientifique du droit de l'environnement industriel....	338
B. Le juge-administrateur de l'environnement industriel contraint par la dimension scientifique du droit de l'environnement industriel	340
II. La capacité du juge à apprivoiser la contrainte d'ordre scientifique.....	341
A. Les possibilités d'action du juge-administrateur de l'environnement industriel face à la contrainte d'ordre scientifique	341
1. Les moyens à disposition du juge pour comprendre les questions scientifiques posées dans l'instance	341

2. La nécessité pour le juge de se confronter directement à la contrainte d'ordre scientifique	347
B. L'importance des parties dans la capacité du juge à appréhender la contrainte d'ordre scientifique	353
Conclusion du Titre 1.....	357
Titre 2 : Le maintien incertain du juge-administrateur de l'environnement industriel.....	359
Chapitre 1 : Un office mis au défi par la complexification de la police de l'environnement industriel.....	361
Section 1. La complexification de la police de l'environnement industriel...	362
I. Les causes de la complexification de la police de l'environnement industriel.....	362
A. L'augmentation des connaissances scientifiques et techniques, premier facteur de complexification.....	362
B. La contrariété des intérêts au cœur de la police de l'environnement industriel, facteur d'aggravation de la complexification.....	364
II. Les manifestations de la complexification de la police de l'environnement industriel.....	366
A. La multiplication des normes dans la police de l'environnement industriel	366
1. Un foisonnement des règles, conséquence de la multiplication des régimes particuliers	366
2. Un foisonnement des règles, conséquence du renforcement des exigences applicables dans la police de l'environnement industriel	372
B. Des campagnes de simplification de la police de l'environnement industriel sources de nouvelles complexifications	377
1. Éléments de méthode pour simplifier la police de l'environnement industriel.....	377
2. La simplification source de complexités, exemple de la réforme de l'enregistrement des installations classées.....	378
Section 2. Le risque de disparition de l'office de juge-administrateur, conséquence de la complexification de la police de l'environnement industriel.....	383
I. La réduction des possibilités d'utilisation par le juge de l'office de juge-administrateur, conséquence indirecte de la complexification	383
A. Une réduction découlant de la multiplication des règles réduisant l'accès au juge.....	383
B. Une réduction découlant de la montée en puissance du ministre de l'Environnement dans la police de l'environnement industriel.....	392

II. La remise en cause de la nécessité de l'office de juge-administrateur par la complexification de la police de l'environnement industriel.....	399
A. Une augmentation des questions annexes venant gêner l'utilisation de l'office de juge-administrateur	399
1. L'office de juge-administrateur neutralisé par le développement des exigences procédurales	399
2. L'office de juge-administrateur neutralisé par la multiplication des moyens relatifs à la légalité interne des mesures de police de l'environnement industriel.....	404
B. L'autocensure du juge à se muer en juge-administrateur aggravée par la complexification de la police de l'environnement industriel....	406
1. La crainte de l'accusation de gouvernement des juges, une tentative d'explication de l'autocensure du juge à écarter.....	408
2. L'autocensure du juge exacerbée par la complexification de la police de l'environnement industriel.....	410
Chapitre 2 : Un office mis au défi par le nouveau contentieux de l'autorisation environnementale.....	413
Section 1. La mise en place d'une autorisation unique par projet, un objectif de simplification partiellement atteint par l'autorisation environnementale.....	413
I. Le but recherché par l'instauration de l'autorisation unique par projet, simplifier la police de l'environnement industriel.....	414
II. L'échec de l'autorisation environnementale à intégrer toutes les décisions de police nécessaires à la réalisation d'un projet	420
A. Le maintien d'hypothèses à plusieurs autorisations par projet en dépit de la réforme de l'autorisation environnementale	420
B. L'échec de l'autorisation environnementale à intégrer les autorisations d'urbanisme.....	424
Section 2. Le juge-administrateur de l'environnement industriel augmenté issu de l'autorisation environnementale, un nouvel office à appréhender	434
I. La conséquence de l'autorisation environnementale, la mise en place d'un juge-administrateur de l'environnement industriel augmenté	434
A. L'extension du champ d'action du juge-administrateur de l'environnement industriel par la réforme de l'autorisation environnementale.....	434
B. Le juge-administrateur de l'environnement industriel doté d'un office de juge de la régularisation	436
1. Les pouvoirs de régularisation renforcés à la disposition du juge dans le contentieux de l'autorisation environnementale	436
2. Des nouveaux pouvoirs complétant l'office de juge-administrateur de l'environnement industriel.....	441

II. Le défi de la nécessaire préhension par le juge du nouvel office de juge-administrateur augmenté	451
A. La question d'un possible développement de l'autocensure du juge de l'autorisation environnementale à se muer en juge-administrateur	452
B. La nécessaire préhension par le juge de l'office de juge-administrateur augmenté.....	455
Conclusion du Titre 2.....	461
Conclusion de la seconde partie	463
Conclusion générale	465
Sources et bibliographie sélective	469
Index des jurisprudences	529
Index thématique.....	531